

Ons nummer: O25.001609



Informatie raad/mededeling college

Onderwerp	Algemene Subsidie Verordening
Commissie	Bestjoer en Finânsjes
Collegebesluit d.d.	9 september 2025
Portefeuillehouder	Petra van den Akker
Team	Cultuur en Sport
Adviseur	Jenny Wieringa & Amadeus Heemsbergen

Reden informatieverstrekking: actieve informatie van het college

Collegebesluit

- in te stemmen met het ontwerp van de ‘Algemene subsidieverordening 2026, waaronder de toevoeging van diverse definities (o.a. toegankelijkheid, inclusie, circulair, duurzaam, social return, prestatie-indicatoren), het verhogen van de grens voor het direct vaststellen van subsidies naar € 25.000 en het verhogen van de grens voor het opvragen van een controleverklaring naar € 150.000;
- dit ontwerp voor een periode van vier weken ter inzage te leggen, met de mogelijkheid voor iedereen om een zienswijze in te dienen;
- de raad actief te informeren over de ter inzagelegging van het ontwerp van de ‘Algemene subsidieverordening 2026’.

Toelichting/achtergrond

Subsidieverstrekking is een belangrijk instrument voor de gemeente helpt om beleidsdoelen te realiseren. De [Algemene wet bestuursrecht](#) (Awb) stelt hiervoor een aantal basisregels. Eén van de belangrijkste uitgangspunten is dat subsidieverlening altijd moet berusten op een wettelijke grondslag. De Algemene subsidieverordening (Asv) voorziet in deze grondslag.

De [huidige Algemene subsidieverordening](#) is sinds 2020 van kracht. Om de verordening actueel en passend te houden bij de praktijk, is het gebruikelijk deze ongeveer eens per vijf jaar te herzien. Bovendien zijn in de uitvoering enkele aandachtspunten naar voren gekomen, zoals het grensbedrag voor het opvragen van een controleverklaring, die aanleiding geven tot aanpassing.

Het verstrekken van subsidies raakt tal van organisaties in de gemeente. Om tot een goed werkbare Asv te komen is het van belang deze organisaties ook mee te laten denken over de wijzigingen. Daarom wordt met dit advies voorgesteld het ontwerp van de nieuwe Asv 2026 ter inzage te leggen zodat we feedback vanuit de praktijk kunnen meenemen.

Deregulering, lastenvermindering, uniformering en vereenvoudiging

De voorgestelde aanpassingen zijn bedoeld om het verstrekken van kleinere subsidies eenvoudiger, duidelijker en efficiënter te maken. Tegelijkertijd is op verschillende vlakken de mogelijkheid toegevoegd om bij grotere subsidies bepaalde verplichtingen op te leggen. Hierdoor is er een duidelijkere koppeling tussen bepaalde beleidsdoelen en de subsidieverstrekking. Het uitgangspunt blijft dat we uitvoerings- en administratieve lasten tot een minimum beperken voor zowel de inwoners als de gemeente. Tegelijkertijd ligt er een spanningsveld tussen ambities en minder regels.

Ten slotte is er in beleidsmatige zin nog een [Kadernota Subsidies](#). Het college zal de raad bij het vaststellen van de Asv 2026 ook voor stellen deze in te trekken. Veel punten uit deze nota zijn (al eerder) verwerkt in de subsidieverordening 2020. Tegelijkertijd ligt er, bijvoorbeeld als het gaat om doelmatigheid, een strijdigheid met zgn. waarderingsubsidies. Door deze categorie subsidies toe te voegen aan de nieuwe Asv én de kadernota in te trekken, vervalt de onrechtmatigheid op dit punt.

Ten slotte zijn alle regels dan terug te vinden in 1 document, namelijk de Asv 2026. Dit vereenvoudigt het proces.

Opzet Asv

De Asv is een kaderverordening. De verordening beschrijft op hoofdlijnen voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt en aan welke algemene procedureregels voldaan moet worden. Ook bevat de Asv delegatie- en bevoegdheidsbepalingen. In een subsidieregeling kan het college nadere regels stellen ten aanzien van bijvoorbeeld te subsidiëren activiteiten, maximale subsidiebedragen of subsidieverplichtingen. Het gebruik van een combinatie van een Asv en nadere regels biedt flexibiliteit om adequaat in te spelen op de actualiteit en biedt de mogelijkheid om maatwerk te leveren. Het college stelt de [subsidieregelingen](#) elk jaar in oktober vast. Een Asv krijgt normaliter eens in de 5 jaar een update.

Het college is bij het opstellen van nadere regels niet geheel vrij. Ze is hierbij gebonden aan de kaders van Asv. Hiermee wordt invulling gegeven aan de kader stellende rol van de gemeenteraad. Uitgangspunt van de Asv is dat, met uitzondering van begrotingssubsidies en incidentele subsidies, een subsidieregeling opgesteld wordt. Voor het verstrekken van begrotingssubsidies en incidentele subsidies bevatten de Awb, Asv en de subsidieregelingen de noodzakelijke bepalingen en procedureregels.

De grootste wijzigingen

Een toelichting op de wijzigingen is te vinden in de ontwerp Asv +toelichting (bijlage 1). De belangrijkste wijzigingen worden hieronder kort benoemd.

Toevoegen diverse begrippen

In de nieuwe algemene subsidieverordening zijn verschillende definities toegevoegd waarbij het gaat om circulaire economie, duurzaam, social return, toegankelijkheid en inclusie. Ook de prestatie-indicatoren hebben een plek gekregen in de nieuwe Asv. Doel hiervan is dat indien gewenst verplichtingen opgelegd kunnen worden die bijdragen aan het realiseren van de beleidsdoelen die afgesproken zijn. Tegelijkertijd is een definitie opgenomen van waarderingsubsidies zodat de administratieve lasten voor deze groep verminderd kunnen worden.

Verhogen van de grens voor het direct vaststellen van subsidies naar € 25.000

Artikel 19 regelt de voorgestelde verhoging van het bedrag van € 10.000 naar € 25.000. Het gaat hier om een verruiming van de mogelijkheden van het college om subsidies tot en met € 25.000 direct te *kunnen* vaststellen. Ook artikel 20 en 21 zijn aangepast op deze verhoging. Met deze verhoging worden de administratieve lasten verminderd. Hierbij is het voor de subsidieontvanger dus niet nodig om na afloop van de subsidiabele activiteit een verzoek tot vaststelling in te dienen. Omdat de verordening ongeveer één keer per 5 jaar wordt geactualiseerd, wordt een ruime verhoging voorgesteld. Daarnaast sluiten we daarmee aan bij de provinciale en landelijke grensbedragen. Het voorgestelde grensbedrag van € 25.000 is o.a. gebaseerd op een toekomstgerichte benadering. Deze keuze houdt rekening met de stijgende kosten van de uit te voeren activiteiten. Steekproefsgewijs kan in deze categorie gesubsidieerden een controle worden verricht. Uiteraard blijft het wel mogelijk om eerst te verlenen als daar aanleiding toe is.

Verhogen van de grens voor het opvragen van een controleverklaring naar € 150.000

In de Asv 2020 lag de grens voor het aanleveren van een controleverklaring op € 50.000. Vanuit subsidieontvangers maar ook accountants is aangegeven dat de kosten van zo'n controleverklaring niet in verhouding staan tot de subsidie. We herkennen dit beeld. In sommige gevallen kost een controleverklaring meer dan 10% van het subsidiebedrag. Naast de kosten leidt het aanleveren van een controleverklaring tot extra administratieve lasten. De organisatie moet tijd besteden aan het opstellen en beschikbaar stellen van informatie die de accountant nodig heeft. Daarnaast is er veel contact nodig tussen de organisatie en de accountant, waarbij vragen beantwoord moeten worden en informatie verstrekt moet worden tijdens het controleproces. Met het ophogen van de grens tot € 150.000 wordt op evenwichtige wijze het hoofd geboden aan de knelpunten die in de praktische

uitvoerbaarheid zijn gebleken. De verhoging sluit aan bij landelijke ontwikkelingen, waar steeds vaker gezocht wordt naar een redelijke verhouding tussen subsidiebedrag en verantwoordingslasten.

Ter inzage leggen van de ontwerpverordening

Ter voorbereiding op de ontwerpverordening is op diverse vlakken al aansluiting gezocht bij werkgroepen en contact geweest met inwoners en organisatie over de wijziging van de Asv 2026. De feedback die daar is ontvangen is ook al verwerkt in het ontwerp. Om eenieder binnen de gemeente de gelegenheid te geven om op het ontwerp te reageren wordt het ontwerp voor een periode van vier weken ter inzage te gelegd.

Participatie

Intern is de ontwerpverordening met de diverse betrokken vakteams afgestemd.

Extern is aangesloten bij diverse werkgroepen Inclusie, Toegankelijkheid, de Cliëntenraad en de Advies Raad Sociaal Domein. Deze werkgroepen hebben de ontwerp Asv alvast kunnen bekijken en hebben hier feedback op gegeven. Daarnaast heeft op het gebied van Social Return al een bijeenkomst plaatsgevonden met de organisaties waar dit betrekking op heeft. Met het ter inzage leggen worden inwoners en organisaties formeel nog in de gelegenheid gesteld te reageren.

Planning en vervolgproces

De ontwerpverordening wordt ter inzage gelegd van 17 september tot en met 15 oktober 2025. Na afloop van de inspraaktermijn zal een raadsvoorstel ter vaststelling aan het college worden voorgelegd. Het vaststellen van de verordening door de raad staat op de LTA voor december 2025. Na vaststelling van de verordening door de raad wordt de verordening in het gemeentebblad gepubliceerd.

Bijlage(n)

1. Ontwerp- Asv 2026 + toelichting