

Ons nummer: 025.000197



# Jaarverslag Uitvoeringsprogramma

Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2024

# Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
2. Samenvatting - highlights 2024 .....	4
3. Conclusies en evaluatie .....	5
4. Wettelijk kader, beleidskader .....	7
5. Bouwen en ruimtelijke ordening .....	8
6. Milieu.....	19
7. APV en bijzondere wetten.....	22
Bijlage: Jaarverslag VTH kwaliteitscriteria thuishaken Frysk Peil 2 .....	33

# 1. Inleiding

Voor u ligt het Jaarverslag Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2024, een rapportage van de evaluatie van het uitvoeringsprogramma VTHup 2024. Het VTHup is een jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma met daarin de uitwerking van het (strategische en operationele) beleidskader, het VTH-beleid.

Het VTHup 2024 is een eerste uitwerking van het nieuwe VTH-beleid dat op 30 januari 2024 is vastgesteld, vanwege de op 1 januari inwerking getreden Omgevingswet en de daarin opgenomen Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. In het VTH-beleid is aan diverse activiteiten een hoge, gemiddelde en lage prioriteit toegekend. Voor vergunningen, toezicht en handhaving wordt met name ingezet op de hoge prioriteiten. In het VTHup 2024 zijn deze hoge prioriteiten uitgewerkt in daartoe uit te voeren werkzaamheden. Ook is in het VTHup 2024 een totaaloverzicht opgenomen van de (andere) wettelijk verplichte en voorgenomen werkzaamheden.

In dit jaarverslag wordt geëvalueerd of de werkzaamheden opgenomen in het uitvoeringsprogramma VTHup 2024 zijn uitgevoerd, en in hoeverre deze hebben bijgedragen aan de gestelde doelen uit het VTH-beleid. De werkzaamheden zijn per taakveld Bouwen en ruimtelijke ordening, Milieu en APV en bijzondere wetten opgesplitst in hoge prioriteiten en structurele (wettelijke) werkzaamheden.

Tot slot is als bijlage bij dit jaarverslag een rapportage van de voortgang van de kwaliteitscriteria opgenomen.

## *Data*

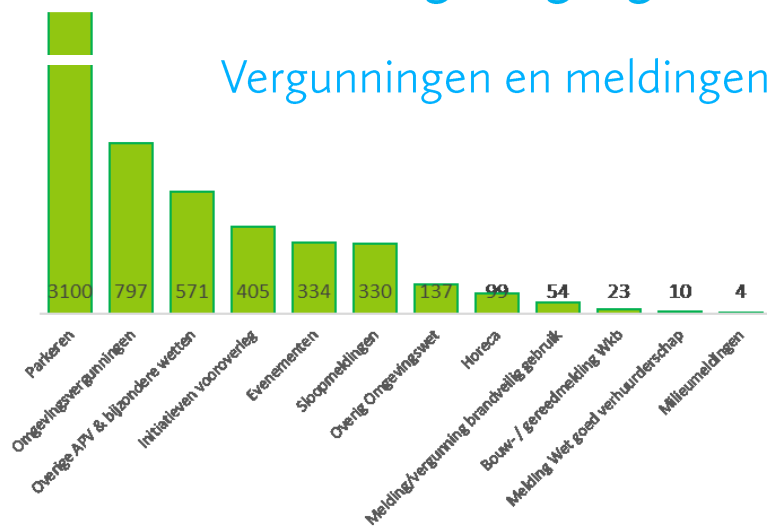
Voor een goede monitoring is een goed ingericht zaakstelsel en gegevensmagazijn nodig. Voor het overgrote deel is voor deze rapportage veel data (handmatig) te achterhalen en te presenteren. Het inrichten van de nieuwe zaakprocessen onder de nieuwe Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) is echter on-going proces waarbij in 2024 ook nog de benodigde aanpassingen in zijn gedaan. Het deel van de gegevens dat (nog) niet gepresenteerd kan worden, is in deze rapportage voorzien van een \*.

### **1.1 Leeswijzer**

- In hoofdstuk 2 wordt gestart met een samenvatting van de highlights over de uitvoering.
- In hoofdstuk 3 worden de conclusies en evaluatie gegeven.
- In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het wettelijke en beleidskader
- Hoofdstuk 6 bevat het overzicht van werkzaamheden binnen het taakveld Bouwen en ruimtelijke ordening
- Hoofdstuk 7 bevat het overzicht van werkzaamheden binnen het taakveld Milieu.
- Hoofdstuk 8 bevat het overzicht van werkzaamheden binnen het taakveld APV en Bijzondere wetten.

## 2. Samenvatting – highlights 2024

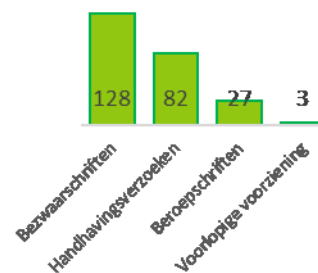
### Vergunningen en meldingen



Met een vergunning krijgen inwoners en bedrijven toestemming om een activiteit uit te voeren. De gemeente toetst daarbij de mogelijkheden. Soms is een melding, informatieplicht of een ontheffing voldoende.

Wij adviseren onze inwoners en burgers over de toestemmingen en helpen tijdens de procedure om te kijken wat er (wel) mogelijk is

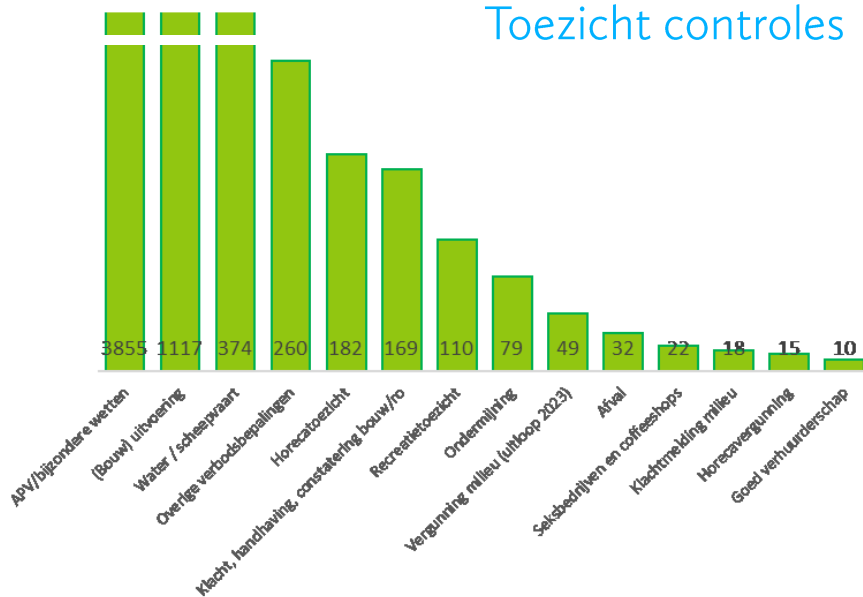
### Procedures



Met een juridische procedure krijgen belanghebbenden de mogelijkheid om aan te geven dat ze het niet eens zijn met een beslissing of een situatie die mogelijk niet aan de regels voldoet.

We gaan dan de beslissing of de situatie opnieuw bekijken. We proberen zoveel mogelijk informeel op te lossen en waar mogelijk schakelen we buurtbemiddeling in.

### Toezicht controles



Door toezicht te houden zorgen we samen met onze inwoners voor een veilige en gezonde leefomgeving. Hierbij gaat voorkomen boven handhaven.

Tijdens toezicht kijken we naar de naleving van regels en proberen daarbij zoveel mogelijk in goed overleg samen op te lossen.

### Klachtmeldingen

Top 5 gemeld door inwoners

- Verkeer 826 x
- Geluidsoverlast 320 x
- Aangetroffen goederen 271 x
- Jongeren 260 x
- Buren / omwonenden 228 x

Samen met onze inwoners en bedrijven willen wij onze gemeente veilig en leefbaar houden.

Als een inwoner ergens overlast van ondervindt, dan kan dat laagdrempelig gemeld worden.

### 3. Conclusies en evaluatie

Het VTHup 2024 vormde een eerste uitwerking van het VTH-beleid dat in 2024 is vastgesteld, en dat voor het eerst uitvoering geeft aan het werken onder de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). De focus lag daarbij op de hoge prioriteiten, doelstellingen en het nieuwe werken onder de Omgevingswet en Wkb. De invoering van beide wetten heeft gezorgd voor een grote wijziging in VTH-taken en producten. Omdat er voor een aantal werkzaamheden geen vergelijking was te maken, is in het VTHup 2024 een ruime marge/onzekere factor meegenomen in de begroting.

#### *Hoge prioriteiten*

Het grootste deel van de doelen van de hoge prioriteiten en daartoe uit te voorgenomen werkzaamheden zijn behaald en uitgevoerd; 34 van de 40 voorgenomen werkzaamheden. De 6 overige werkzaamheden konden in 2024 niet volledig worden voltooid. Deze werkzaamheden worden afgerond in 2025 en zijn reeds opgenomen in het VTHup 2025 (vastgesteld 21 januari 2025).

#### *Taakveld Bouwen en ruimtelijke ordening*

Door invoering van de Omgevingswet en Wkb zijn er extra taken bijgekomen of heeft de gemeente een andere rol gekregen. Ook zijn er nieuwe of andere meldingen en informatieplichten geïntroduceerd of zijn vergunningplichten veranderd in meldingsplichten. We hebben ons er goed op voorbereid, maar ook na invoering kwamen nieuwe (praktijk)vraagstukken naar voren. Een voorbeeld is de Wkb, waarbij voor bouwwerken in gevolgklasse een melding in plaats van een vergunning nodig is. De wet heeft als doel de bouwkwaliteit te verbeteren door een onafhankelijk kwaliteitsborgingsysteem. Er wordt in dit nieuwe proces een gecertificeerde kwaliteitsborger ingeschakeld die de bouwtechnische toets en het toezicht daarop uitvoert. De verantwoordelijkheid voor de bouwkwaliteit ligt daarbij niet meer alleen bij de gemeente, maar ook bij de bouwer zelf.

Uit monitoring blijkt dat de bouwmeldingen Wkb, volgend op de omgevingsvergunningen voor het ruimtelijke deel, later worden opgestart dan verwacht. Van de begrote 200 bouwmeldingen zijn er daarom in 2024 nog maar 6 zijn ontvangen. Verwacht wordt dat in 2025 meer bouwmeldingen volgend op de omgevingsvergunningen zullen worden gedaan, dan in 2024 waren ontvangen. In het VTHup 2025 is rekening gehouden met 110 bouwmeldingen.

#### *Taakveld Milieu*

Binnen het taakveld milieu wordt onder de Omgevingswet niet meer gewerkt op basis van milieu-inrichtingen, maar op basis van milieubelastende activiteiten. Ook zijn er door de wijzigingen in het basistakenpakket onder de Omgevingswet, minder en minder-complexe thuishaken. Daarbij is ook het basistakenpakket van de Omgevingsdienst uitgebreid.

Dit is zowel voor vergunningen, toezicht als juridische handhaving terug te zien in de aantallen dossiers en bestede uren. Door de handhavingsjuristen en milieudeskundigen vergunningen wordt wel een inhoudelijke bijdrage geleverd aan complexe (handhavings)dossiers met betrekking tot de basistaken (FUMO). Dit is met name het geval als er sprake is van politiek gevoelige dossiers. In de eerste helft van 2024 was in meerdere mate nog sprake van een overgangperiode, waardoor nog deels is gewerkt onder oude wetgeving.

#### *Taakveld APV/Bijzondere wetten*

Er zijn geen grote afwijkingen in aantallen gevonden. Er is een nieuw systeem voor parkeervergunningen in gebruik genomen. Hiermee kunnen inwoners zelf vergunningen aanvragen en wijzigen, en worden deze voor een groot deel geautomatiseerd afgehandeld. De parkeervergunning is dan direct geldig.

De toezichtstaken in dit taakveld zijn voor een deel seizoenafhankelijk, denk aan het zomer- en watertoezicht, evenementen en de jaarwisseling.

#### *Juridische procedures*

Over alle taakvelden valt op dat het aantal ontvangen juridische procedures (bezwaarschriften) lager ligt dan vooraf verwacht. Er is geen aanwijsbare reden voor gevonden. Dit heeft mogelijk te maken met minder vergunningsaanvragen dan verwacht, of dat er meer overleg vooraf is tussen omwonenden via automatische 'berichten over uw buurt'. In plaats daarvan is er, vanwege de Omgevingswet, wel veel inzet nodig geweest voor advisering bij de nieuwe procedures en producten.

#### *Jaarverslag VTH Kwaliteitscriteria*

In dit jaarverslag is ook een rapportage van de voortgang kwaliteitscriteria thuishaken opgenomen. De kwaliteitscriteria gaan over benodigde opleiding, kennis en ervaring van diverse deskundigheidsgebieden. De medewerkers in vaste dienst worden jaarlijks aan een of meerdere deskundigheidsgebieden getoetst. De laatste nulmeting in 2024 laat zien dat de organisatie voldoende robuust is. Op een enkel onderdeel kan net niet worden voldaan. In het jaarverslag is hiervan gemotiveerd opgave gedaan door middel van 'comply or explain' (voldoe of leg uit). De mededeling is als bijlage opgenomen in dit Jaarverslag VTHup, zodat één samenhangend verslag wordt opgesteld.

## 4. Wettelijk kader, beleidskader

### VTH-beleid

In het Omgevingsbesluit is geborgd dat VTH-taken in het omgevingsrecht op een goede manier worden uitgevoerd. Daarin staan regels voor het bevoegd gezag over omgevingsvergunningen, procedures, handhaving en uitvoering van het omgevingsrecht. Deze regels hebben als doel te zorgen voor een veilige en gezonde leefomgeving. Deze regels vormen samen de procescriteria van de beleidscyclus Big-8.

Omdat er veel regels voor de omgeving zijn waarop getoetst en gecontroleerd zou kunnen worden, moeten er door het bevoegd gezag prioriteiten worden gesteld en worden bepaald welke doelen daarbij worden nagestreefd. Daarbij moet inzicht worden gegeven in de analyse van problemen die zich kunnen voordoen bij de (niet) naleving van de regels. Dit moet worden vastgelegd in een vergunningen-, uitvoerings- en handhavingstrategie (VTH-beleid).

### VTHup en Jaarverslag

Volgens de beleidscyclus wordt het VTH-beleid jaarlijks uitgewerkt worden in een uitvoeringsprogramma waarin wordt aangegeven welke werkzaamheden daartoe het komende jaar zullen worden verricht. In Súdwest-Fryslân is dit het VTHup (uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving). Gedurende het jaar wordt de uitvoering van deze werkzaamheden 4-maandelijks gemonitord en bestuurlijk gerapporteerd. Na afloop van het uitvoeringsjaar wordt gerapporteerd over de uitvoering ervan en de mate waarin dit heeft bijgedragen aan de doelen die in het VTH-beleid zijn gesteld, dit is het Jaarverslag VTHup.

### Verhouding tot het Integraal Veiligheidsplan (IVP)

Het VTH-werkveld heeft veel raakvlakken met openbare orde en veiligheid. Denk hierbij aan onderwerpen als horeca, evenementen en overlast in de openbare ruimte (jeugd, overlast verwarde personen). In het Integraal Veiligheidsplan (IVP) Súdwest-Fryslân 2024-2028 zijn thema's benoemd en uitgewerkt. Daaraan wordt ook vanuit het VTH-werkveld een bijdrage geleverd. De thema's die in het IVP prioriteit hebben gekregen, krijgen ook in het VTH-beleid een hoge prioriteit. Dit geldt niet voor de aandachtsthema's in het IVP die al in de VTH-ricomatrix zijn gewogen.

### Verhouding tot externe VTH-werkzaamheden

Naast de VTH-taken die we zelf uitvoeren zijn er ook nog VTH-taken waarvoor we wel bevoegd gezag zijn, maar die extern worden uitgevoerd door de Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing (FUMO) en de Veiligheidsregio Fryslân (VRF). Dit zijn zowel werkzaamheden op het gebied van vergunningverlening als op het gebied van toezicht en handhaving. Deze werkzaamheden doorlopen een eigen beleidscyclus en zijn daarom niet opgenomen in dit VTHup. Bij een aantal werkzaamheden en producten werken we echter wel samen met de FUMO en de VRF. Deze werkzaamheden en producten zijn wel opgenomen in het VTHup en het bijbehorende jaarverslag.



## 5. Bouwen en ruimtelijke ordening



### Hoge prioriteiten

De hoofddoelstellingen binnen dit taakveld zijn:

- Het beperken van de risico's op gevaar en schade, de veiligheid van de aanwezigen in de omgeving, de natuur en gezondheid bij mensen.
- Het beschermen van erfgoed zodat het kan worden doorgegeven aan toekomstige generaties.
- Het beschermen van de leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit.



In het VTHup 2024 is van de bovenstaande hoofddoelstellingen en de hoge prioriteiten een verdieping naar activiteit- of productniveau vastgelegd. Hieronder wordt per hoge prioriteit de aangegeven in hoeverre de voorgenomen werkzaamheden hebben bijgedragen aan de doelstellingen.

1. Technische bouwactiviteit (omgevingsvergunningsplichtig)		
a. Gezondheidszorgfunctie met bedgebied	f. Onderwijsfunctie	
b. Woongebouw	g. Bijeenkomstfunctie	
c. Woonfunctie in een gebouw met ≥2 hoofdgebruiksfuncties	h. Bijeenkomstfunctie voor kinderopvang	
d. Woonfunctie met een vloer van een verblijfsgebied >13 m	i. Industriefunctie	
e. Woonfunctie voor zorg	j. Logiesfunctie in een logiesgebouw	
	h. Winkelfunctie	
Doelstelling	Werkzaamheden en methode	
100% van de bouwwerken voldoet voor ingebruikname, na oplevering bouwphase aan de bouwtechnische voorschriften op gebied van constructies en brandveiligheid zodat het risico op gevaar en schade en de veiligheid van de aanwezigen en de omgeving wordt beperkt.	Alle aanvragen om een omgevingsvergunning voor een technische bouwactiviteit worden voor advies uitgezet naar het cluster constructies en brandpreventie zodat de onderwerpen brand- en constructieve veiligheid getoetst kunnen worden conform de Toets- en toezichtstrategie Bbl (Bijlage 3 VTH-beleid).	Aanvragen met een hoge prioriteit zijn getoetst op constructieve en brandpreventieve veiligheid of voor advies uitgezet. Tenzij de aanvraag vroegtijdig afgebroken werd (ingetrokken, buiten behandeling).
	Alle bouwwerken worden voor ingebruikname, na oplevering door bouwtoezicht eventueel in combinatie met een brandpreventist gecontroleerd op gebied van constructies en brandveiligheid conform de Toets- en toezichtstrategie Bbl (Bijlage 3 VTH-beleid). De bevindingen worden gemonitord om een 0-meting op te maken.	Bouwwerken met een hoge prioriteit worden tussentijds en voor ingebruikname gecontroleerd. Aan de hand van de rapportages is op te maken dat met name doorvoeringen door brandscheidingen (deuren, installaties) niet in orde waren.
	Tegen overtredingen waarbij zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning (technische bouwactiviteit) wordt gehandeld, wordt handhavend opgetreden. Bij het al dan niet handhavend optreden van overtredingen van bouwtechnische regels wordt ook het toets- en toezichtniveau meegewogen dat is opgenomen in de Bbl-matrix (bijlage 3 VTH-beleid).	Er zijn overtredingen gevonden over bouwtechnische regels, veelal tijdens het bouwproces in goed overleg opgelost. Daar waar wel handhaving benodigd is, wordt de Bbl-matrix meegewogen (mate van prioriteit overtreding regels).



 Behaald  
 Bijna behaald, opgenomen in VTHup 2025  
 \* Monitoring wordt aan gewerkt

100% van de bouwplaatsen, waarbij op basis van de regels een bouwveiligheidsplan nodig is, wordt voor het waarborgen van een veilige bouwomgeving en het minimaliseren van risico's tijdens de bouw gecontroleerd de naleving van de bouwveiligheid.	Na ontvangen en beoordelen van het bouwveiligheidsplan, wordt tijdens de bouw aan de hand van de landelijke Richtlijn Bouw- en Sloopveiligheid gecontroleerd op de regels.	* vanaf 1 mei '24 is het mogelijk deze activiteit via het DSO te ontvangen ('Veiligheid bij het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden). Er is 32 keer informatie aangeleverd over bouw- en sloopveiligheid. Controles worden gekoppeld aan de bouwactiviteit en niet aan deze activiteit. Er is om deze redenen geen volledig beeld over 2024 te geven.
--	--	---

<b>2. Sloopactiviteit - slopen en/of asbest verwijderen (meldingsplichtig)</b>		
a. Slopen van een bouwwerk of gedeelte daarvan of niet bedrijfsmatige asbest verwijdering		
<u>Doelstelling</u>	<u>Werkzaamheden en methode</u>	
100% van de particuliere asbest sloopmeldingen worden beoordeeld en daarbij wordt, bij twijfel over het particulier mogen verwijderen van asbest, (eventueel ter plaatse) nader onderzoek verricht.	Wanneer er twijfel is over het particulier asbest mogen verwijderen, vraagt de behandelaar van de sloopmelding aan bouwtoezicht om ter plaatse een controle uitvoeren.	* Er zijn inspecties uitgevoerd door bouwtoezicht tijdens de behandeling van particuliere sloopmeldingen. In een aantal gevallen is de melder gevraagd om eerst een asbestinventarisatie te laten uitvoeren en het aanwezige materiaal bedrijfsmatig te laten verwijderen. Er is geen overzicht met aantallen te genereren, omdat het registreren van inspecties en adviezen bij sloopmeldingen eind 2024 is ingericht.
Sloopactiviteiten die zichtbaar zijn vanaf de openbare weg, waarvoor geen sloopmelding is gedaan en waarbij kans op asbest aanwezig is, worden ambtshalve gecontroleerd.	Tijdens ambtshalve controles wordt ook gelet op mogelijk illegale sloopactiviteiten, voor zover zichtbaar vanaf de openbare weg, waarbij kans op asbest aanwezig is (gebouwd < 1994).	<b>3 ambtshalve constateringen zijn geregistreerd. 1 gaat over een illegale sloopactiviteit en 2 over vervallen bouwwerken met asbest.</b>
100% van de sloopactiviteiten, waarbij op basis van de regels een sloopveiligheidsplan nodig is, wordt voor het waarborgen van een veilige omgeving en het minimaliseren van de risico's tijdens de sloop gecontroleerd op de naleving van de sloopveiligheid en het scheiden van sloopafval.	Tijdens de sloopwerkzaamheden wordt gecontroleerd op de naleving van de regels over sloopveiligheid en/of het sloopveiligheidsplan (aan de hand van de landelijke Richtlijn Bouw- en Sloopveiligheid) en het scheiden van sloopafval.	* vanaf 1 mei is het mogelijk deze activiteit via het DSO te ontvangen ('Veiligheid bij het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden). Er is 32 keer informatie aangeleverd over bouw- en sloopveiligheid. Controles worden gekoppeld aan de sloopactiviteit en niet aan deze activiteit. Er is om deze redenen geen volledig beeld over 2024 te geven.

 Behaald  
 Bijna behaald, opgenomen in VTHup 2025  
 \* Monitoring wordt aan gewerkt

3. Omgevingsplanactiviteit, strijdig gebruik (waar dit niet is toegestaan)		
a. Bedrijf (niet zijnde persoonlijke verzorging aan huis)	c. Recreatie (jachthaven, kampeerterrein, recreatiebedrijf of -woning e.d.)	
b. Bedrijventerrein / bedrijfsunits (op een wijze die niet is toegestaan)	d. Recreatief gebruik van woningen bestemd voor permanente bewoning	
Doelstelling	Werkzaamheden en methode	
Het omgevingsplan zorgt voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.	Op basis van (klacht)meldingen en verzoeken om handhaving wordt handhavend opgetreden tegen het gebruiken van bouwwerken en gronden voor bovenstaande functies, op locaties waar dit volgens het Omgevingsplan niet is toegestaan.	In 2024 zijn er in totaal 9 verzoeken om handhaving ingediend. 7 gaan over illegaal gebruik van bouwwerken ten behoeve van recreatie in één kern, 1 over het realiseren van een recreatiewoning bij een woning en tot slot 1 melding ingediend over een woning die, in afwijking van een verleende vergunning, werd gebruikt voor recreatieve verhuur.
Door op te treden tegen recreatief gebruik van woningen die zijn bestemd voor permanente bewoning wordt overlast voorkomen en blijven/komen woningen beschikbaar voor de woningvoorraad	Op basis van verzoeken om handhaving wordt handhavend opgetreden tegen recreatief gebruik (verhuur en 2e woningen) van woningen in Hindeloopen, waar dit volgens het Omgevingsplan niet is toegestaan.	In Q2 is gestart met het uitvoeren van controles in Hindeloopen, op basis van de 19 nog in behandeling zijnde verzoeken om handhaving. Omdat de verzoeken om handhaving enkele jaren geleden zijn ingediend, is het gebruik in de tussentijd in sommige gevallen gewijzigd. Uit de eerste controles bleek dat in 6 gevallen de woning in eigendom is overgedragen of zou worden overgedragen en deze weer wordt gebruikt voor permanente bewoning. Deze verzoeken om handhaving zijn afgewezen. Eén verzoek is ingetrokken. Bij de overige 13 adressen zijn in Q2 en Q3 controles uitgevoerd om het gebruik vast te stellen. Op basis van de resultaten van de controles zal in 2025 een besluit worden genomen over het verzoek om handhaving en indien nodig het opstarten van een handhavingprocedure.

 Behaald  
 Bijna behaald, opgenomen in VTHup 2025  
 \* Monitoring wordt aan gewerkt

	Op basis van bureauonderzoek waarbij verschillende gemeentelijke databases en informatiebronnen worden vergeleken, wordt inzicht verkregen in de aard en omvang van het recreatief gebruik van woningen in overige (recreatieve) kernen.	Op basis van het dashboard dat team DIA hiervoor heeft opgesteld is per kern inzichtelijk gemaakt hoeveel woningen er (ongeveer) illegaal en legaal worden gebruikt als recreatiewoning (verhuur) of tweede woning. Het college heeft op 16 juli 2024 besloten om de raad hierover door middel van actieve info te informeren. Als vervolg hierop wordt gekeken of, op basis van deze informatie, ook projectmatig handhavend kan en mag worden opgetreden tegen overtredingen. Dit onderzoek is opgenomen in het VTHup 2025 en zal derhalve in 2025 worden uitgevoerd.
Door op te treden tegen niet toegestaan gebruik van bedrijfsunits worden overlast voor de omgeving en (mogelijk) oneerlijke concurrentie tegengegaan. Daarnaast kunnen mogelijk ondermijnende activiteiten worden opgespoord.	Voor de controle van bedrijfsunits is 200 uur gereserveerd. In 2024 zal daarvoor eerst nog een controleplan opgesteld worden.	In Q2 heeft er een controle ronde ondermijning plaatsgevonden, echter niet bij bedrijfsunits.

<b>4. Erfgoed</b>		
a. Rijksmonument		
b. Gevelwijziging in beschermd stads- en dorpsgezicht		
c. Zonnepanelen in beschermd stads- en dorpsgezicht		
<u>Doelstelling</u>	<u>Werkzaamheden en methode</u>	
Het beschermen van erfgoed zodat het kan worden doorgegeven aan toekomstige generaties.	Alle aanvragen om een omgevingsvergunning voor bovenstaande onderwerpen worden voor advies uitgezet naar het cluster erfgoed. Na verlenen van de omgevingsvergunning worden de activiteiten gecontroleerd. Daarnaast worden de geweigerde omgevingsvergunningen voor zonnepanelen gecontroleerd.	In 2024 zijn 95 adviezen gevraagd aan erfgoed. Een deel daarvan gaat over aangevraagde bovenstaande onderwerpen. * Tot en met augustus zijn er 14 controles uit gevoerd bij verleende vergunningen voor zonnepanelen in beschermd stads- en dorpsgezicht. In Q3 is gestart met werken in checklistapplicatie Chepp. Deze data moet nog ontsloten worden naar het gegevensmagazijn. Er kunnen geen aantallen worden achterhaald.

Behaald  
 Bijna behaald, opgenomen in VTHup 2025  
 \* Monitoring wordt aan gewerkt

	<p>Op basis van een (interne) inventarisatie wordt handhavend opgetreden tegen niet vergunde wijzigingen aan de voorgevel (kunststof kozijnen) van panden in het beschermde stadsgezicht van Workum. In volgende jaren volgen andere beschermde gezichten.</p>	<p>In mei is een uitgebreide inventarisatie uitgevoerd. Het aantal gevonden locaties met overtredingen (87 stuks) is fors hoger dan vooraf begroot (25 stuks). Ook medewerkers van het Cluster Erfgoed zijn later ter plaatse geweest om de situatie te beoordelen. Beide inventarisaties worden beoordeeld en getoetst aan recente jurisprudentie. De resultaten daarvan worden voorgelegd aan de betrokken wethouders, zodat op basis daarvan de vervolginsteek kan worden bepaald.</p>
--	--	---

<b>5. Overig bouwwerk en omgeving</b>		b. Gebruik van bouwwerk gevaar voor gezondheid en/of veiligheid (o.a. hoarding/vervuiling)
a. Staat van bouwwerk of erf, gevaar voor gezondheid en/of veiligheid (o.a. bouwvalligheid)	c. Bouwwerk in ernstige mate in strijd met redelijke eisen van welstand	
<u>Doelstelling</u>	<u>Werkzaamheden en methode</u>	
Het tegengaan van gevaar voor gebruiker en gevaar voor of de aantasting van de leefomgeving door de (slechte) staat of het gebruik van een bouwwerk	Op basis van (interne/externe) meldingen en handhavingsverzoeken wordt, waar mogelijk in samenwerking met andere disciplines, opgetreden tegen excessen (uitzonderlijke situaties).	Er zijn twee meldingen ingediend over dit onderwerp. Hier is of wordt onderzoek naar gedaan. De meldingen hebben in 2024 nog niet geleid tot handhavend optreden.

Behaald  
 Bijna behaald, opgenomen in VTHup 2025  
 \* Monitoring wordt aan gewerkt

## Wettelijke taken en andere werkzaamheden

Hieronder is in een tabel het totaaloverzicht weergegeven van de uitgevoerde wettelijk verplichte en voorgenomen werkzaamheden, vergeleken met wat in het VTHup 2024 is voorgenomen. Per taakveld zijn vergunningen-, toezicht- en handhavingstaken opgenomen. De juridische procedures zijn hierbij zowel bij vergunningverlening als bij handhaving benoemd. De werkzaamheden die een bijdrage leveren aan de in hoge prioriteiten zijn uitgelicht door middel van een blauwe arcering.

Teams en taken	Werkzaamheden	VTHup 2024			2024		
		Aantal	Uur/st	Totaal	Aantal	Uur/st	Totaal
<b>Vergunningen</b>							
Cluster bouwen / RO (Verg)	Omgevingsvergunning uitgebreide procedure	20	40	800	5	198	991
	Omgevingsvergunning reguliere procedure	1100	12	13200	792	13	10573
	Initiatievenproces	550	10	5500	405	3,6	1459
	Sloopmeldingen, thuistaak	352	0,5	176	330	0,1	31
	Informatieplicht stikstofemissie	1100	0,5	550	23	0,2	5
	Bouwmelding Wkb	200	2,5	500	19	2,4	45
	Maatwerkvoorschrift bouw- en sloopwerkzaamheden BBL	44	4	176	6	0,3	2
	Vergadering ruimtelijke kwaliteit	-	-	390	-	-	510
	Klantcontact	-	-	3200	-	-	3624
Cluster constructieve- en brandveiligheid (Verg)	Meldingen brandveilig gebruik	40	2	80	49	2,5	124
	Melding BGBOP	5	1,5	8	5	0,6	3
	Advies brandveiligheid evenementen	20	1	20	19	4,1	78
	Advies brandveiligheid bouwen, installaties, handhaving en milieu	45	3	135	391	2,9	1141
	Advies brandveiligheid bouw- of gereedmelding Wkb	12	1,7	20	0	-	40
	Advies constructies plantoetsingen	200	2,5	500	339	3,8	1294
	Advies constructies evenementen	55	2,5	138	87	0,8	67
	Advies constructies bouwmelding WKb	60	2	120	1	13	13
	Project: actualisatie meldingen brandveilig gebruik	-	-	50	-	-	10
	Controle breedplaatvloeren RK 2 + APK grote gebouwen	-	-	25	-	-	1
	Controle invoer Risicokaart kwetsbare objecten	-	-	20	-	-	7
	Toezicht op brandveiligheid bouw	50	4	200	-	-	294
	Project: Brw Fryslân rookverspreiding / :SWF woongebouwen met inpandige gangen	10	10	100	-	-	80
	Advies brandpreventie brandweercontroles	-	-	50	-	-	84
Klantcontact	-	-	172	-	-	238	
Cluster juridisch	Procedures bezwaarschriften	150	25	3750	56	34	1915
	Procedures beroepschriften (beroep en hoger beroep)	6	35	210	12	45	543
	Procedures voorlopige voorziening	1	35	35	0	-	63
	Zienswijzen op conceptvergunning	-	-	250	6	7,7	46
	Advies bouwen / RO	-	-	2000	-	-	2742
	Intrekken vergunningen	-	-	nnb	-	-	31
	Langlopende projecten (incl. bestuursvragen/probleemgevallen)	-	-	140	-	-	83

Teams en taken	Werkzaamheden	VTHup 2024			2024		
		Aantal	Uur/st	Totaal	Aantal	Uur/st	Totaal
<b>Toezicht</b>							
Cluster bouwtoezicht	Controle vergunningen	1250	2	2500	1091	2,9	3136
	Controle evenementen	-	-	150	-	-	29
	Controle sloopmelding			50	26	2,5	64
	Informatieplicht bouw- en sloopveiligheid			100	32	0,3	11
	Informatieplicht start bouwactiviteit*	200	0,2	34	51	0,1	4
	Controle bouwmelding Wkb	20	5	115	-	-	6
	Ambtshalve constatering Wkb, bouwen zonder bouwmelding	100	2	294	1	2,0	2
	Informatieplicht Wkb, signaal kwaliteitsborger	40	8	320	0	-	6
	Controle handhavingszaak Wkb	7	5	35	2	42	84
	Gereedmelding Wkb	50	1,5	75	4	0,4	2
	Informatieplicht beëindiging bouwactiviteit*	50	0,2	9	4	0,6	3
	Ambtshalve constatering	130	5	650	46	5,3	242
	<i>Project gevelwijzigingen beschermd stads- en dorpsgezicht</i>	25	5	125	-	-	19
	Omgevingsplanactiviteiten, strijdig gebruik (bedrijventerrein/units, recreatie)	25	8	200			0
	Controle handhavingszaak	47	6,4	301	58	10,5	610
	<i>Project Hindeloopen recreatieve bewoning</i>	19	10	190	50	5	250
	Intrekken vergunningen			nrb	-	-	84
	Klachtmeldingen	80	3	240	48	5,5	265
	Ondermijning	-	-	100	-	-	13
<b>Handhaving</b>							
Cluster juridisch (O&A)	Handhavingsverzoeken	50	20	1000	45	16	724
	<i>Project: handhavingsverzoeken recreatieve bewoning Hindeloopen</i>	19	20	380	23	4	91
	<i>Project: onderzoek recreatieve bewoning overige (recreatieve) kernen</i>	-	-	50	-	-	46
	Handhaving n.a.v. ambtshalve constatering	30	36	1080	44	29	1277
	<i>Project gevelwijzigingen beschermd stads- en dorpsgezicht</i>	25	20	500	-	-	10
	<i>Project strijdig gebruik bedrijfsunits/bedrijventerrein</i>	6	36	216	0		36
	Handhaving n.a.v. controle VRF	25	12	300	1	193	193
	Handhaving Wkb bouwen zonder bouwmelding	100	2	200	2	10	21
	Handhaving informatieplicht Wkb, signaal kwaliteitsborger	20	20	400	0		4
	Handhaving gereedmelding Wkb, geen verklaring	9	5	45	0		0
	Procedures bezwaarzaken (incl. bouw/ro, milieu en apv bz wetten)	12	28	336	18	20	366
	Procedures beroepzaken (incl. bouw/ro, milieu en apv bz wetten)	8	20	160	8	46	365
	Procedures voorlopige voorzieningen (incl. bouw/ro, milieu en apv bz wetten)	8	20	160	2	0	0
	<i>Project: Energielabel C kantoren</i>	-	-	200	-	-	27
	Projecten onvoorzien	-	-	200	-	-	0

### Vergunningen

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging (Wkb) zijn op onderdelen processen en regelgeving veranderd. Omdat er voor een aantal werkzaamheden geen vergelijking was te maken met voorgaande jaren, is in het VTHup 2024 een ruime marge/onzekere factor meegenomen. De daadwerkelijk ontvangen aantallen wijken daardoor soms af van de begroting. Hieronder worden de afwijkingen, voor zover mogelijk, verklaard.

#### *Omgevingsvergunningen*

Er zijn afgerond 800 omgevingsvergunningen aangevraagd in 2024, verwacht werden er 1120. Dit aantal was gebaseerd op de eerste 8 maanden in 2023. Het is mogelijk dat voor inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging (Wkb) nog veel aanvragen in 2023 zijn ingediend. Hierdoor geven de aantallen over zowel 2023 als 2024 mogelijk een vertekend beeld.

#### *Informatieplicht stikstofemissie*

De Omgevingswet heeft een nieuw instrument geïntroduceerd; de informatieplicht. Een van de informatieplichten betreft de stikstofemissie. Hierbij geldt dat er gelijktijdig met een aanvraag bouwactiviteit en/of sloopactiviteit, informatie moet worden aangeleverd over adequate maatregelen om stikstofemissie tijdens het bouwen en slopen te reduceren. In 2024 zijn 35 stikstofemissie informatieplichten ontvangen, verwacht werden er 1100 voor heel 2024. Er zijn minder informatieplichten ontvangen door (mogelijk) verschillende redenen. Zo is het pas vanaf mei mogelijk om via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) de activiteit (los) aan te leveren bij het bevoegd gezag. Voor die tijd werd de informatie (ook) bij de aanvraag omgevingsvergunning gedaan, waardoor het achteraf niet meer te tellen is. Daarnaast blijkt de informatieplicht niet te gelden voor activiteiten met een kleinere omvang.

### Vergunningen, Toezicht en Handhaving

#### *Bouwmelding Wkb (Wet kwaliteitsborging voor het bouwen)*

De Wkb geldt in eerste instantie voor nieuwbouw van bouwwerken in gevolgklasse 1 (laagste risico). In plaats van een omgevingsvergunning met een technische bouwactiviteit, is een bouwmelding nodig. De bouwtechnische toets en -toezicht wordt daarbij uitgevoerd door een kwaliteitsborger. Het al dan niet accepteren van de diverse meldingen, informatieplichten en de handhaving rondom de Wkb blijft een taak van de gemeente. In het VTHup 2024 is rekening gehouden met een 'opstartperiode'; het aantal meldingen zal in het begin achterblijven en de gereedmeldingen uiteraard pas na realisatie van de bouwplannen.

In de monitoring van de Wkb in 2024 valt op dat de verwachte aantallen bouwmeldingen fors achterblijven (19 ontvangen, 200 begroot). Dit werkt vervolgens ook door in de daaropvolgende werkzaamheden. Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging (Wkb) zullen echter veel aanvragen nog in 2023 zijn ingediend. Ook zijn er omgevingsvergunningen met een omgevingsplanactiviteit aangevraagd en verleend, waarop volgend de bouwmelding zal worden gedaan.

De verwachting was dat verbouwprojecten per 1 januari 2025 ook onder de Wkb zouden vallen. Inmiddels zijn de Eerste en Tweede Kamer schriftelijk geïnformeerd over het besluit van de minister om de invoering met een half jaar uit te stellen naar 1 juli 2025. De reden daarvoor is dat er eerst meer informatie beschikbaar moet zijn voor een zorgvuldige besluitvorming.

	VTHup 2024	2024
Bouwmelding	200	19
Gereedmelding	50	4
Advies brandveiligheid bouw- of gereedmelding	12	0
Advies constructies bouwmelding	60	1
Toezicht bouw	20	0
Ambtshalve constatering, bouwen zonder bouwmelding	100	1
Informatieplicht, signaal kwaliteitsborger	40	0
Handhaving, bouwen zonder bouwmelding	100	2
Handhaving informatieplicht, signaal kwaliteitsborger	20	0
Handhaving gereedmelding, geen verklaring	9	0
Controle handhavingszaak	7	2

*Figuur Wkb-aantallen*

### **Adviezen brandveiligheid**

In het VTHup 2024 is per abuis een verkeerd aantal opgenomen; 45 adviezen brandveiligheid bouwen in plaats van 450. Dit is in het VTHup 2025 hersteld.

### **Toezicht**

#### *Constructieve veiligheid, controle breedplaatvloeren risicoklasse 2 + APK grote gebouwen*

Op verzoek van het ministerie van BZK is er naar aanleiding van het instorten van een deel van de parkeergarage bij Eindhoven Airport (2017), een onderzoekplicht ingesteld voor bouwwerken in gevolgklasse 2 en 3 met breedplaatvloeren van meer dan 8,5 meter. Ook is er een periodieke beoordeling (APK) ingesteld voor groot publiek toegankelijke gebouwen, gebouwd na 1950, naar aanleiding van het instorten van een deel van het tribune dak van het AZ stadion in Alkmaar. Na onderzoek blijken deze bouwtypen niet in Súdwest-Fryslân voor te komen. Er hoefde daarom niet op ingezet te worden.

#### *Project: Brw Fryslân rookverspreiding woongebouwen / SWF woongebouwen met inpandige gangen*

Er is de laatste jaren in toenemende mate sprake van langer thuis wonen, waardoor ook verminderde zelfredzame personen in ‘gewone’ woongebouwen wonen en zichzelf in geval van nood minder makkelijk zelf kunnen redden of daarbij hulp nodig hebben. In 2021 is gestart met een inventarisatie van woongebouwen met inpandige gangen, vanwege specifieke risico's met betrekking tot brandveiligheid en ontvluchting. De inventarisatie leverde 103 bouwwerken op, waaraan gewerkt wordt. Daarvan zijn inmiddels 82 bouwwerken gecontroleerd.

Brandweer Fryslân zet ook in op meer aandacht en bewustwording onder bewoners en gebruikers van woongebouwen voor de brandveiligheid. In 2023 is een projectgroep gestart om woongebouwen te controleren om rookverspreiding tegen te gaan, zodat zoveel mogelijk de vlucht- en overlevingskansen verhoogd kunnen worden. Cluster brandpreventie van team Vergunningen neemt ook deel aan deze projectgroep.

### **Tussentijdse evaluatie Wkb**

In het VTH-beleid van SWF is opgenomen dat steekproefsgewijs getoetst en toezicht wordt gehouden op een 3-tal Wkb bouwwerken: grondgebonden woning, vakantiewoning en bedrijfspand van max. 2 bouwlagen. Hierbij krijgen we een beeld van de kwaliteit van het stelsel, is er gericht toezicht op thema's mogelijk en kan daarop waar nodig handhaving worden ingericht of voorkomen.

Afgesproken is om dit na één jaar te evalueren, en de uitkomsten voor te leggen aan college om te kijken of eventueel op- of afgeschaald kan worden.

In een tussentijdse evaluatie is in BO de Wkb besproken. De conclusie is dat er te weinig ervaring met de Wkb is opgedaan om na een jaar te evalueren. Afgesproken is de evaluatie met een jaar op te schuiven naar 1 januari 2026.

De stand van zaken eind 2024:

Gecontroleerd en (inmiddels) OK	72
Gecontroleerd en NOK (nog niet ok)	10
Nog te controleren	21
	103 totaal

De gevonden overtredingen betreffen met name doorvoeringen door brandscheidingen (deuren, ramen, installaties) en ontbreken of verkeerd geplaatste rookmelders. Als bijvangst leverde de inventarisatie 20 woongebouwen op met 'uitpandige' galerijen, vallend buiten project. Deze worden ook bezocht om de rookwerendheid en ventilatie te beoordelen voor het veilig kunnen ontluchten.

#### *Toezicht bouw*

Er zijn 150 minder controles geregistreerd dan de begrote 1250 begrote controles. Dit komt door overzetting van checklijsten naar een softwaretool, waarmee tijdens controles bevindingen kunnen worden ingevoerd. De aantallen controles vanaf ingebruikname van de tool (eind 2024) zijn nog niet met de managementtool te achterhalen, en daarom niet meegeteld.

#### *Juridische procedures*

De 110 bezwaarschriften naar aanleiding van vergunningen over alle taakvelden is lager dan de vooraf verwachte 171. Hiervoor zijn een aantal mogelijke redenen aan te wijzen. Een reden zou kunnen zijn gelegen in het lagere aantal afgehandelde vergunningen in 2024. Daarnaast zou meer overleg vooraf tussen omwonenden via de automatische 'berichten over uw buurt', een reden kunnen zijn voor minder bezwaarschriften.

Er is meer ingezet op adviezen (3285 uur) dan begroot (2500 uur). Vermoedelijk is de inschatting aan de lage kant geweest. Vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet, het werken in rayons en de komst van nieuwe medewerkers is er meer inzet nodig geweest. Daarnaast is ook ingezet op onder andere nieuwe sjablonen, opstellen van beleidsregels intrekken vergunningen, standplaatsbeleid, nadere regels marktverordening, speelautomatenverordening, beleid toepassing uniforme openbare voorbereidingsprocedure en het Beleid (kleine) buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

#### *Intrekken vergunningen*

Als een vergunning wordt verleend voor het bouwen van een bouwwerk is het de verwachting dat deze wordt uitgevoerd. Het komt echter voor dat vergunningen niet worden uitgevoerd. Er wordt wel regelmatig door de toezichthouders gecontroleerd of er al uitvoering aan de vergunning wordt gegeven. Daarnaast zorgen niet uitgevoerde vergunningen voor vervuiling van ons archief. Op 23 mei 2024 zijn de Beleidsregels intrekken omgevingsvergunningen Súdwest-Fryslân gepubliceerd, na ter inzage te hebben gelegen. Hierop zijn geen zienswijzen ingediend. Naar verwachting zijn er 200 verleende vergunningen die op grond van de beleidsregels zouden kunnen worden ingetrokken.

In totaal zijn in 2024 43 vergunningen door toezicht inhoudelijk gecontroleerd, waarvan 12 dossiers zijn overgedragen aan het juridische cluster. 9 vergunninghouders hebben een brief met (voornemen tot) intrekking ontvangen en in 3 gevallen bleken de vergunningen reeds ingetrokken te zijn of overgedragen aan een andere vergunninghouder.

### *Handhaving (juridisch)*

Het aantal ontvangen handhavingsverzoeken liep in Q1 (5 st) en Q2 (14 st.) achter bij de verwachting (17 st. per 4 maanden). In Q3 zijn echter 26 st. handhavingsverzoeken ingediend, waardoor het totaal aantal nagenoeg gelijk is aan de begroting. Er is geen reden aan te wijzen voor de verschillen gedurende het jaar. Het aantal handhavingsprocedures naar aanleiding van ambtshalve constatering (44 st.) en het aantal bezwaarzaken (18 st.) is licht hoger dan de verwachting (resp. 30 st. en 12 st.).

### *Energielabel C voor kantoren*

Per 1 januari 2023 moeten kantoren beschikken over minimaal energielabel C. In 2022 is onderzoek gedaan naar het aantal panden dat daar nog niet over beschikt. De eigenaren zijn daarna bij brief geïnformeerd en er is gevraagd hoe en wanneer zij aan de verplichting gaan voldoen. Op basis daarvan en nader bureauonderzoek is in 2023 de lijst met kantoren ge-update. In het VTHup 2024 is voorgenomen de eigenaren van deze kantoren (gefaseerd) een handhavingsbrief te sturen, waarbij gestart wordt met de kantoren waar de grootste winst te behalen is omdat deze een geen of een laag energielabel hebben.

Naar aanleiding van een eerder bestuurlijk overleg wordt gekeken hoe we bedrijven kunnen ondersteunen en adviseren bij de verduurzaming. Vanuit de bedrijfscontacten en circulaire economie zijn in 2024 meerdere gesprekken gevoerd met Duurzaam Bouwloket waarna het loket ook in Súdwest-Fryslân beschikbaar is gesteld om inwoners en bedrijven onafhankelijk te helpen bij de verduurzaming. Met een campagne is aandacht gegeven aan het Duurzaam Bouwloket. In afwachting van de campagne is afgesproken in 2025 te starten met het versturen van de brieven aan eigenaren van kantoren met de verwijzing naar dit loket.

## 6. Milieu

### Hoge prioriteiten

De hoofddoelstelling binnen dit taakveld is het beschermen van het milieu, en te bevorderen dat menselijke activiteiten op een duurzame manier plaatsvinden.

In het VTHup 2024 is van de bovenstaande hoofddoelstellingen en de hoge prioriteiten een verdieping naar activiteit- of productniveau vastgelegd. Hieronder wordt per hoge prioriteit aangegeven in hoeverre de voorgenomen werkzaamheden hebben bijgedragen aan de doelstellingen.

1. Milieubelastende activiteiten		
a. Zwerfafval rondom bedrijf		
b. Voedsel bereiden, geen voedingsmiddelenindustrie		
c. Afvalwater lozen in het riool of op of in de bodem		
Doelstelling	Werkzaamheden en methode	
Het beschermen van het milieu, en te bevorderen dat menselijke activiteiten op een duurzame manier plaatsvinden.	Toezichthouders Publiek Domein houden bij horecacontroles op grond van de Alcoholwet en/of APV ook toezicht op de naleving van de regels over zwerfafval uit het Omgevingsplan (tijdelijk deel).	Voorgenomen waren 100 controles. In Q2 moesten de afspraken nog worden gemaakt. In BO is afgesproken bij te stellen naar 25. Van deze 25 horecaondernemers hebben 10 aangegeven in Q3 niet in de gelegenheid te zijn. Deze afspraken zijn verplaatst naar 2025. 15 controles zijn uitgevoerd.
	Een deel van de horecabedrijven (waar dit jaar geen controle obv de Alcoholwet/APV is gepland), worden in 2024 gecontroleerd op de naleving van de regels over geur en water.	Naast de integrale controles zijn naar aanleiding van klachtmeldingen 2 controles uitgevoerd vanwege geuroverlast.
	Informatieplichten die betrekking hebben op een milieubelastende activiteit met een hoge prioriteit worden geregistreerd en beoordeeld. Waar mogelijk en nodig wordt op basis van de informatieplicht toezicht gehouden op de naleving van de regels.	Er een hoge prio informatieplicht nog in behandeling. Daarop hebben dus nog geen controles kunnen plaatsvinden.
2. Milieubelastende activiteiten		
a. Geluid veroorzaakt door activiteiten		
b. Gelegenheid bieden voor het beoefenen van sport in de buitenlucht		
c. Ongewoon voorval bij een milieubelastende activiteit		
d. Geur produceren door andere agrarische activiteiten		
e. Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking		
Doelstelling	Werkzaamheden en methode	
Het beschermen van het milieu, en te bevorderen dat menselijke activiteiten op een duurzame manier plaatsvinden.	Het is niet mogelijk om op de milieubelastende activiteiten (genoemd onder 2.) vooraf projectmatig controles te plannen. Toezicht op de naleving van de regels vindt derhalve plaats naar aanleiding van (klacht)meldingen, handnavingsverzoeken of informatieplichten.	3 klachtmeldingen geluid en 5 klachtmeldingen licht en geur zijn ontvangen. Bij een aantal meldingen over verontreiniging oppervlaktewater bleek het lastig om de dader te achterhalen. Hierbij is gekeken hoe de verontreiniging zo klein mogelijk gehouden kon worden door b.v. olieabsorptiemateriaal.

Behaald  
 Bijna behaald, opgenomen in VTHup 2025  
 \* Monitoring wordt aan gewerkt

## Wettelijke taken en andere werkzaamheden

Hieronder is in een tabel het totaaloverzicht weergegeven van de uitgevoerde wettelijk verplichte en voorgenomen werkzaamheden, vergeleken met wat in het VTHup 2024 is voorgenomen. Per taakveld zijn vergunningen-, toezicht- en handhavingstaken opgenomen. De juridische procedures zijn hierbij zowel bij vergunningverlening als bij handhaving benoemd. De werkzaamheden die een bijdrage leveren aan de hoge prioriteiten zijn uitgelicht door middel van een blauwe arcering.

Teams en taken	Werkzaamheden	VTHup 2024			2024		
		Aantal	Uur/st	Totaal	Aantal	Uur/st	Totaal
<b>Vergunningen</b>							
Cluster milieu	Omgevingsvergunning, meervoudig (advies FUMO niet in mandaat) regulier	6	20	120	7	40	278
	Omgevingsvergunning, meervoudig (advies FUMO niet in mandaat) uitgebreid	2	20	40	0		434
	Omgevingsvergunning, (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit	-	-	n nb	-	-	0
	Informatieplichten	100	7	700	18	3	48
	Omgevingsplantoets melding basistaak	287	1	287	247	0,4	88
	Melding thuistaak	20	7	140	4	46	182
	Advies	800	1	800	571	-	-
	Initiatievenproces	10	10	100	0		28
	Milieueffectenrapportage (Mer)	5	15	75	3	11	33
	Project lopende werkvoorraad	-	-	500	-	-	0
Project actualiseren vergunningen	-	-	n nb	-	-	n nb	
Cluster juridisch (O&A)	Procedures bezwaarschriften	5	25	125	2	28	56
	Procedures beroepschriften (beroep en hoger beroep)	2	35	70	3	5	15
	Procedures voorlopige voorziening	0	35	0	0		0
	Zienswijzen op conceptvergunning (advies)	-	-	50	-	-	0
	Advies milieu	-	-	100	-	-	56
<b>Toezicht</b>							
Cluster milieutoezicht	Controle horeca	100	4	400	15		60
	Uitloop controles 2023	43	4	172	47	4	188
	Klachtmelding geluid	50	19	950	13	19	247
	Klachtmelding licht en geur	5	10	50	5	10	50
	Controle handhavingszaak (basistaak)	30	6	180	3	15	45
	Controle handhavingszaak (thuistaak)	6	6	36	12	6	72
	Ondermijning	-	-	100	-	-	0
	Project Kaderrichtlijn Water - antifouling en innamestations vuilwater	2	10	20	2	10	20
<b>Handhaving</b>							
Cluster juridisch (O&A)	Juridische handhaving n.a.v. ambtshalve constatering	10	19	190	0		246
	Handhavingsverzoeken thuistaak	2	27	54	2	54	108
	Werkzaamheden/advies aan FUMO inzake basistaak	-	-	100	-	-	89
	Besluit/bezwaar/(hoger)/beroep n.a.v. FUMO basistaak	-	-	250	-	-	147
	Project: Co-vergisters	-	-	200	-	-	0
	Strafrechtelijke handhaving Boa domein II taken	-	-	485	-	-	485

### *Wijziging basistakenpakket*

Door de wijzigingen in het basistakenpakket zijn de thuishaken minder en minder complex geworden. Dit is zowel voor vergunningen, toezicht als juridische handhaving terug te zien in de aantallen dossiers en bestede uren. Door handhavingsjuristen en milieudeskundigen vergunningen wordt wel een inhoudelijke bijdrage geleverd aan complexe (handhavings)dossiers met betrekking tot de basistaken (FUMO). Dit is met name het geval als er sprake is van politiek gevoelige dossiers.

In de eerste helft van 2024 was in meerdere mate nog sprake van een overgangperiode. Er wordt nog deels gewerkt onder de oude wetgeving, en tegelijkertijd wordt nog volop gewerkt aan (verbeter)punten zoals processen, dataoverdracht met de FUMO en werkafspraken. Ook wordt de inhoud van de Omgevingswet wordt steeds meer eigen gemaakt, het kost tijd om uit te zoeken hoe de regels voor inrichtingen zijn omgebouwd naar regels per milieubelastende activiteit.

De Omgevingswet heeft een nieuw instrument geïntroduceerd; de informatieplicht. Door middel van het indienen van gegevens en bescheiden, wordt het bevoegd gezag geïnformeerd over een activiteit. Ook op het gebied van milieu zijn deze informatieplichten geïntroduceerd. In 2024 zijn er met betrekking tot de thuishaken 18 informatieplichten ontvangen. Dit aantal is, evenals de daaraan bestede tijd, fors lager dan vooraf begroot. Omdat de informatieplicht in het milieudomein een nieuw instrument is, kon op voorhand lastig worden ingeschat hoeveel informatieplichten er zouden worden ingediend en welke werkzaamheden daarbij moeten worden uitgevoerd. In het VTHup 2025 is hier rekening mee gehouden door het aantal en het aantal benodigde uren per product fors naar beneden bij te stellen.

De ontvangen thuistaak informatieplichten betroffen met name het lozen van grondwater in het riool, het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen en afvalwater van pleziervaartuigen en geluid veroorzaakt door activiteiten. Vergunningverlening en toezicht hebben in 2024 welke werkzaamheden er moeten of kunnen worden uitgevoerd op basis van een informatieplicht. Hierover is afgesproken dat op basis van de informatieplichten die betrekking hebben op een milieubelastende activiteit met een hoge prioriteit, wordt bekeken of er aanleiding is voor het houden van toezicht op de naleving van de regels.

Naast het aantal informatieplichten, is ook het aantal thuistaakmeldingen lager dan verwacht. Hiervoor is niet direct een verklaring te geven. Wel is duidelijk dat dit niet alleen in Súdwest-Fryslân het geval is, maar ook breder in Fryslân en wellicht zelfs landelijk speelt. Hierover vindt overleg plaats met andere gemeenten.

### *Werkvoorraad*

In het VTHup 2024 is het project lopende werkvoorraad opgenomen, om achterstanden weg te werken. Gedurende het jaar is de werkvoorraad nog verder gestegen; van 196 in Q1 naar 241 in Q2. Eind januari 2025 is een tijdelijke medewerker aangetrokken om deze achterstand weg te werken.

## 7. APV en bijzondere wetten

### Hoge prioriteiten

De hoofddoelstellingen binnen dit taakveld zijn:

- Zorgen voor een optimale balans tussen het ontplooiën van de activiteiten op het gebied van openbare orde en veiligheid, en de veiligheidsrisico's die zijn met zich meebrengen.
- Het beperken en verminderen van klachtmeldingen en overlastlocaties.

In het VTHup 2024 is van de bovenstaande hoofddoelstellingen en de hoge prioriteiten een verdieping naar activiteit- of productniveau vastgelegd. Hieronder wordt per hoge prioriteit de aangegeven in hoeverre de voorgenomen werkzaamheden hebben bijgedragen aan de doelstellingen.

1. Horeca / evenementen / markten / prostitutie		
a. Evenementen B en C b. Verstrekken alcohol aan minderjarigen c. Seksbedrijf en prostitutie (incl. algemene regels)		
d. Coffeeshop e. Leidinggevende niet aanwezig f. Marktvergunning (vaste stand- of dagplaats-, standwerkvergunning)		
Doelstelling	Werkzaamheden en methode	
100% van de C-evenementen en de hoogste risico B-evenementen worden gecontroleerd op de vergunningvoorschriften. Bij terugkerende evenementen wordt gestreefd het naleefgedrag van de eerder overtreden regels te verhogen.	Toezichthouders publiek domein plannen aan de hand van de verleende C-evenementenvergunningen vooraf een schouw en tijdens het evenement een controle in.	Er zijn 3 C-evenementen georganiseerd (De mini fiets Elfstedentocht, Slachtemarathon en Sneekweek). Bij 2 heeft vooraf een schouw plaatsgevonden. Bij alle 3 de genoemde evenementen zijn tijdens het evenement controles uitgevoerd.
	Tijdens het 2-wekelijkse evenementenoverleg wordt besproken welke van de B-evenementen geschouwd en / of gecontroleerd gaan worden.	Het evenementenoverleg is 16x gehouden. Daarbij zijn 15 B+ evenement aangemerkt. Tijdens het overleg wordt er vooraf afgestemd en achteraf geëvalueerd. Na een controle kan er een evaluatiegesprek met de organisatie plaatsvinden, een waarschuwingsbrief verstuurd worden voor een volgende editie of wordt (bij herhaling) een voorlopige dwangsom opgelegd. In de meeste gevallen worden de constatering en afspraken in een volgende editie meegenomen.

Behaald  
 Bijna behaald, opgenomen in VTHup 2025  
 \* Monitoring wordt aan gewerkt

	De bevindingen tijdens de controles worden vastgelegd. Van overtredingen wordt een rapportage opgemaakt. Bij terugkerende evenementen worden organisatoren uitgenodigd voor een evaluatie.	Er heeft 4x een schouw plaatsgevonden, en er is 40x gecontroleerd. Algemeen beeld is dat organisatoren het vaak goed voor elkaar hebben, er een goede sfeer is en de evenementen over het algemeen goed verlopen. De gevonden overtredingen betreffen met name; niet hebben leeftijdsaanduiding bij bar, muziek wordt langer ten gehore gebracht dan is aangegeven, aantal keer sterke drank geschonken of zelf mixen aanmaken.
100% van de verleende of gewijzigde alcoholwetvergunningen worden na verlenen in ieder geval gecontroleerd op aanwezigheid leidinggevende en verstrekking van alcohol aan 18-, en daarna periodiek.	Toezichthouders publiek domein plannen aan de hand van verleende alcoholwetvergunning een eerste (onaangekondigde) controle in. Vooraf aan de daaropvolgende periodieke controle(s) wordt team Vergunningen gevraagd naar recente wijzigingen en evt. controlepunten.	Er zijn in 2024 60 alcoholwet- en exploitatievergunningen aangevraagd, 43 minder dan vooraf verwacht werd. Het starten of overnemen van een horecabedrijf is het afgelopen jaar meer gedaald. Er zijn 130 controles uitgevoerd, waarvan 107 OK en 23 NOK. Bij de NOK volgen hercontroles. Meest gevonden overtredingen geen vergunning en/of leidinggevende aanwezig, alcohol verstrekking aan minderjarigen of ontbreken vermelding leeftijdsgrens. In het eerste geval komt de vergunning vaak niet meer overeen met het kvk-uittreksel. Dit betekent vaak dat wijzigingen in o.a. rechtsvormen of personen niet zijn doorgegeven.
100% van de vergunde coffeeshops en seksbedrijven worden 4x per jaar gecontroleerd, waarbij naast de (algemene) regels ook gelet wordt op de vergunningseisen. De controlefrequentie wordt opgehoogd als blijkt dat niet voldaan wordt aan de regels.	Toezichthouders publiek domein plannen aan de hand van verleende coffeeshop- en seksbedrijvenvergunningen controles in. De bevindingen tijdens de controles worden vastgelegd. Bij 100% OK zullen de controles ieder kwartaal worden uitgevoerd. Van overtredingen wordt een rapportage en brief opgemaakt. De controlefrequentie wordt dan opgehoogd om te controleren of de overtreding ongedaan is gemaakt en ook blijft.	Er zijn 22 controles uitgevoerd bij coffeeshops en seksbedrijven. Daarbij is er 1x een overtreding gevonden, er was geen leidinggevende aanwezig.
Op basis van digitaal toezicht en signalen uit de omgeving, wordt handhavend opgetreden tegen 100% van de niet vergunde seksbedrijven.	Maandelijks wordt digitale opsporing gedaan van overtredingen of wordt onderzoek verricht naar aanleiding van meldingen en signalen.	Doordat er binnen de politie tijdens en na de zomerperiode geen personeel beschikbaar was voor de digikamer zijn er geen periodieke overleggen geweest. Alleen op basis van signalen werd er gebruikt gemaakt van de digikamer
Voor het instandhouden van wekelijks marktaanbod en het vergroten van de kwaliteit en het succes ervan, stelt de gemeente voor elke weekmarkt een inrichtingsplan vast waar vervolgens op gecontroleerd wordt bij het verlenen van vergunningen en het houden van toezicht.	Keten Omgeving maakt in 2024 conform de Marktverordening de inrichtingsplannen en legt deze aan het college ter besluitvorming voor. De inrichtingsplannen bevatten een kaart met inrichting, tijden en een verdeelprocedure voor de standplaatsvergunningen.	Op 16 april 2024 is het marktinrichtingsplan markten gemeente Súdwest-Fryslân door het college vastgesteld.

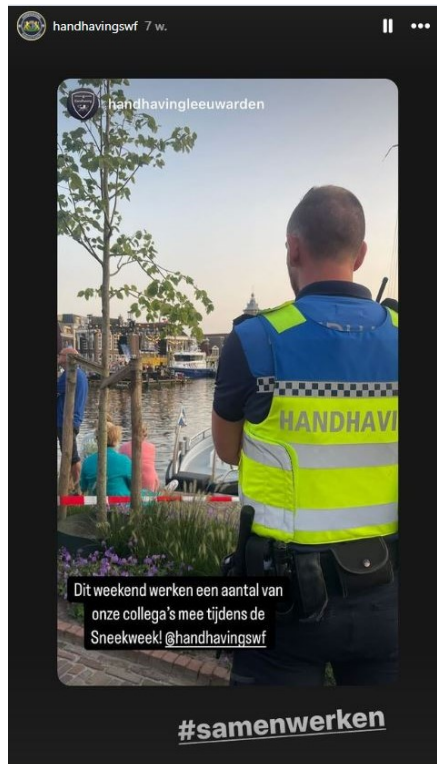
Behaald  
 Bijna behaald, opgenomen in VTHup 2025  
 \* Monitoring wordt aan gewerkt

	Evenementenoverleg	
	Aanvragen	
	Verleend	
	A-evenement	
	B-evenement	
	B+-evenement	
	C-evenement	
	Controles	
2024	16	334
	267	182
	27	15
	3	40

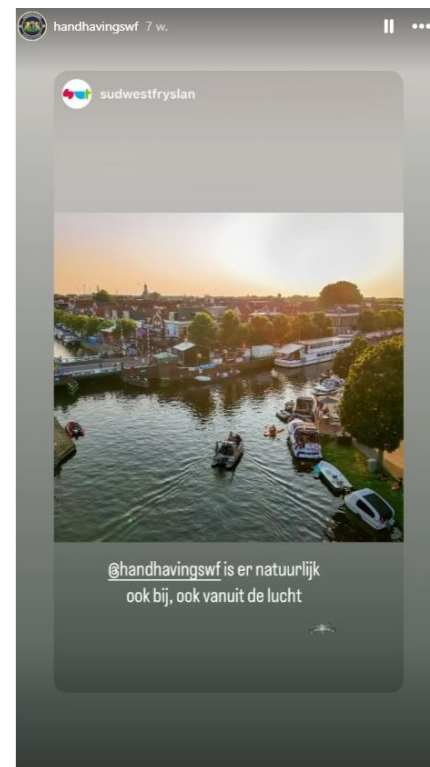
Figuur Aantallen evenementen

	Aanvragen	
	Meldingen/ontheffing	
	Controles	
	OK	
	NOK	
2024	60	39
	130	107
	23	

Figuur Aantallen horeca



Figuur Toezicht Sneekweek



2. Verkeer / parkeren		
a. Aantasting groenvoorziening door voertuigen	c. Parkeren exces	
b. Overlast van fiets of bromfiets		
Doelstelling	Werkzaamheden en methode	
100% van de meldingen over voertuigen die fout geparkeerd staan op groen of een parkeerexces betreffen worden opgevolgd om te voorkomen dat de leefomgeving (verder) wordt aangetast en om overlast door omwonenden en andere weggebruikers te voorkomen of te beperken.	Naar aanleiding van een melding gaan de toezichthouders publiek domein controleren en wordt bij overtreding een passende sanctie opgelegd. Daarnaast wordt tijdens de reguliere surveillance naast de vele andere onderwerpen op fout parkeren, ook groen en parkeerexcessen meegenomen.	194 meldingen zijn ontvangen van hinderlijk / gevaarlijk parkeren. Er zijn 226 controles uitgevoerd.
Het controleren van parkeervergunningen in vergunningsgebieden vindt risicogestuurd plaats om overlast door omwonenden en andere weggebruikers te voorkomen of beperken.	De controlefrequentie van locaties waar geen of weinig overtredingen plaatsvinden ('100% OK') worden waar mogelijk afgeschaald, zodat deze vrijgekomen tijd ingezet kan worden op de locaties waar meer overtredingen (NOK) plaatsvinden.	109 vergunninghouder gebieden zijn gecontroleerd, daarbij zijn 42 pv's uitgeschreven voor geen geldige vergunning.
Op basis van enquête en (klacht)meldingen zijn de overlastlocaties van fiets- en bromfietzers (fietsen waar dit niet mag) in kaart gebracht en wordt er projectmatig ingezet om overlast te verminderen.	Naast controles tijdens regulier toezicht wordt op projectmatige basis ingezet op overlastlocaties.	Op basis van de enquête t.b.v. het VTH-beleid is onder andere de Oosterdijk in Sneek naar voren gekomen als overlastlocatie. De locatie is meegenomen in surveillances en periodiek in werkopdrachten uitgezet. Hierbij zijn 86 interventies geweest, waarbij 46 waarschuwingen en 40x PV.
	Vanaf 2024 hebben de BOA's landelijk de bevoegdheid om te handhaven op fietsverlichting, telefoongebruik op de fiets en het negeren van een rood licht door fietsers en voetgangers. Het handhavingsarrangement (afspraken met politie) zal in 2024 hierop worden herzien.	In 2024 is gewerkt aan het herzien van het handhavingsarrangement. Handhaving van SWF heeft de benodigde informatie aangeleverd. In maart 2025 zal de politie starten met de herziening.

	Klachtmeldingen	Controles	Vergunninggebieden	PV's
2024	194	226	109	42



Figuur Hinderlijk/gevaarlijk parkeren

Behaald  
 Bijna behaald, opgenomen in VTHup 2025  
 \* Monitoring wordt aan gewerkt

<b>3. Afval</b>		
a. Zwerfafval	b. Onjuist aanbieden bedrijfsafval	
<u>Doelstelling</u>	<u>Werkzaamheden en methode</u>	
Specifieke doelgroepen bewust maken van regels en hun gedrag betreffende afval, met als doel ervoor te zorgen dat wet- en regelgeving beter wordt nageleefd en overtreders verantwoordelijk worden gehouden voor hun acties (zodat uiteindelijk de hoeveelheid afval in de omgeving wordt teruggedrongen).	Door middel van een projectmatige aanpak 'Afval snoeproute', worden specifieke doelgroepen bewust gemaakt van regels en hun gedrag.	Er is 8x inzet geweest op de snoeproute in zowel Sneek/Bolsward. Daarbij is er aandacht voor schoolgaande jongeren die zwerfafval achterlaten.
	De ambitie van het Grondstoffenbeleid is om in 2050 alleen nog grondstoffen in te zamelen. Om diverse doelen te halen worden verschillende sporen gevolgd. Spoor 4 is meer inzet van handhaving. Voorbeelden zijn; tegengaan van illegale dumpingen, dumpen van afval in de natuur, containers niet juist aanbieden of onjuiste grondstof in de container, controle bedrijfsafval in grijze container.	Er is 101x ingezet op thema afval. Daarbij zijn er 11 pv's uitgeschreven en 4 waarschuwingen gegeven.
<b>4. Water / scheepvaart</b>		
a. Overige handelingen op / aan / bij vaartuig die veiligheid in gevaar brengen	f. Ligplaats innemen vaartuig (recreatie / visser / historisch), waaronder weesvaartuig	
b. Overige bepalingen gebruik haven en water	g. Aanleggen vaartuig	
c. Ligplaats innemen woonschip	h. Beschadigen van waterstaatswerken	
d. Bergen gezonken vaartuig	i. Overlast van vaartuigen	
e. Kitesurfen		
<u>Doelstelling</u>	<u>Werkzaamheden en methode</u>	
Door middel van Zomer- en watertoezicht wordt tijdens het vaarseizoen gelet op diverse verboden en overlast op het water om de veiligheid en leefbaarheid op het water te bevorderen.	We werken samen met betrokken gemeenten, provincie, politie, Wetterskip Fryslân en ondernemers door het uitvoeren van gezamenlijk toezicht op en rond het water en het voeren van uniform verbaliseringsbeleid. (Zomer)toezicht te water ten behoeve van waterrecreatie in het algemeen en evenementen in het bijzonder. In samenwerking met ketenpartners waaronder politie (lokaal en KLPD), Provinciale waterstaat, Fryske Gea en andere watergemeenten.	Het ZWT is op 1 april gestart, tegelijk met het vaarseizoen. Er zijn 374 controles uitgevoerd.; 133 voor innemen ligplaatsen zonder vergunning/ontheffing, 72 voor belemmeren vaarweg, 47 vaargedrag en 33 preventieve controles. In totaal zijn er 32 waarschuwingen uitgedeeld en 5 bekeuringen. Meest voorkomende overtredingen; schipper niet bekwaam of te jong, niet aanwezig hebben van middelen bij snelle motorboten (reddingsvest, dodemansknop e.d.) en de overschrijding van de toegestane snelheid. Vooraf aan het vaarseizoen is ZWT bezig geweest met vaartuigen die illegaal een ligplaats innemen, verwijderen van verwaarloosde vaartuigen door de gemeente en samenwerking met ketenpartners op het toezien op stroperij en milieuzaken.

Behaald  
 Bijna behaald, opgenomen in VTHup 2025  
 \* Monitoring wordt aan gewerkt

	<p>Een van de aanpakken is het impulsen van maatschappelijke en bestuurlijke weerbaarheid, onder andere door middel van voorlichting en communicatie (ook op kern- en wijkniveau). De toezichthouders publiek domein gaan daaraan in 2024 invulling geven. In de eerste tussentijdse rapportage zal over de invulling daarvan meer informatie kunnen worden gegeven.</p>	<p>Toezichthouders waren aanwezig voor bewustwording campagnes aanwezig in wijken en kernen, open dag politie Bolsward, de week van de vaarveiligheid in Sneek/Bolsward en jachtseizoen in Witmarsum en Bolsward. Bij de bus, statafels met koffie/thee konden inwoners met alle vragen terecht. De handhavers met portefeuille jeugd&amp;gezin sluiten gezamenlijk met ketenpartners 1x/4 weken aan bij het Jongeren Op Straat overleg (JOS), er zijn korte lijnen met jeugdagenten, jongerenwerkers, reclassering, zorg &amp; veiligheidshuis, cluster OOV etc. Op straat zoeken zij de jeugd op en doen geregeld mee aan Jacht seizoen en voetbal met de jeugd (laagdrempelige manier van verbinding). Ook is overleg gehouden met politie waarbij gekeken is naar bijzonderheden in de horeca, mogelijk (illegale) evenementen of onrustigheden in de mienskip.</p>
<p>In de aanloop naar de jaarwisseling wordt zowel opvallend als onopvallend gecontroleerd op het afsteken van vuurwerk zodat het aantal overlastmeldingen van vuurwerk wordt teruggedrongen. In 2024 wordt daarvan een 0-meting gemaakt.</p>		<p>In 2024 is een 0-meting opgemaakt van meldingen vuurwerkoverlast. Er zijn 229 meldingen binnengekomen. Deze zijn in kaart gebracht en op basis van tijdstippen en locaties is opvallend/onopvallend ingezet. Tijdens oud en nieuw is gewerkt aan de hand van een vooraf samengesteld draaiboek met een handelingskader.</p>

 Behaald  
 Bijna behaald, opgenomen in VTHup 2025  
 \* Monitoring wordt aan gewerkt

	Controles
<b>3. Afval</b>	
<i>a. Afvaldumping</i>	23
<i>b. Onjuist aanbieden bedrijfsafval</i>	9
<b>4. Water / scheepvaart</b>	
<i>Nautische handhaving</i>	374
<b>5. Overige verbodsbepalingen</b>	
<i>a. Rookverbod in bossen en natuur</i>	0
<i>b. Natuurlijk behoefte doen</i>	70
<i>c. Middelengebruik (verdovend) / verkoop in openbare ruimte</i>	46
<i>d. Messen als steekwapen</i>	8
<i>e. Plakken en kladden</i>	11
<i>f. Loslopende honden</i>	18
<i>g. Gevaarlijke honden</i>	73
<i>h. Gebiedsontzeggingen</i>	31
<i>i. Betreden gesloten woning of lokaal</i>	0
<i>j. Tijdelijke opslag object openbare ruimte</i>	0
<i>k. Betogingen op openbare plaatsen</i>	3
<b>6. Ivp thema's</b>	
<i>a. Ondernijning</i>	79

Figuur Hoge prio onderwerpen 3 t/m 6



Figuur Voorlichting en communicatie



Figuur Recreatietoezicht en toezicht te water

## Wettelijke taken en andere werkzaamheden

Hieronder is in een tabel het totaaloverzicht weergegeven van de uitgevoerde wettelijk verplichte en voorgenomen werkzaamheden, vergeleken met wat in het VTHup 2024 is voorgenomen. Per taakveld zijn vergunningen-, toezicht- en handhavingstaken opgenomen. De juridische procedures zijn hierbij zowel bij vergunningverlening als bij handhaving benoemd. De werkzaamheden die een bijdrage leveren hoge prioriteiten zijn uitgelicht door middel van een blauwe arcering.

Teams en taken	Uur	Werzaamheden	VTHup 2024			2024		
			Aantal	Uur/st	Totaal	Aantal	Uur/st	Totaal
<b>Vergunningen</b>								
Cluster APV / bz. wetten	8453	Alcoholwetvergunning	65	6,6	429	43		
		Horeca sluitingsuur ontheffing	1	2,3	2	4	10,8	464
		Horeca inrichting exploitatievergunning	38	6,6	251	17		
		Horeca inrichting wijziging leidinggevende melding	39	2,5	98	35	4,6	161
		Drank- en horeca tapontheffing	40	2,3	92	48	0,5	25
		Evenementenvergunning	354	13,6	4814	334	11,8	3938
		Parkeren vergunningen en ontheffingen	300	0,9	270	3100	0,3	1003
		Overig APV	481	1,2	577	523	2,5	1289
		Klantcontact	-	-	1920	-	-	1931
Cluster juridisch (O&A)	950	Procedures bezwaarschriften	16	25	400	52	8,4	434
		Procedures beroepschriften (beroep en hoger beroep)	2	35	70	4	30	121
		Procedures voorlopige voorziening	0	35	0	1	0	0
		Zienswijzen op conceptvergunning (advies)	-	-	80	0		0
		Advies apv bw	-	-	400	-	-	487
<b>Toezicht</b>								
BOA	18305	Integraal toezicht / klachtmeldingen			12800			14986
		<i>Diverse verboden APV</i>						
		<i>Overlast fiets of bromfiets</i>						
		Parkeren (vergunningen/exces)			600			269
		<i>Parkeervergunningen</i>						
		<i>Parkeere excessen</i>						
		Parkeren (fiscaal)			200			283
		Weesfietsen			70			79
		Zomer- en watertoezicht <sup>1</sup>			1450			1535
		<i>Diverse verboden en overlast op het water</i>						
		Recreatietoezicht <sup>2</sup>	100	2,5	250	110	1,7	184
		<i>Kitesurfen</i>						
		Horeca <sup>1</sup>	225	3	675	182	0,9	164
		<i>Verstrekken alcohol aan minderjarigen</i>						
		<i>Leidinggevende niet aanwezig</i>						
		De Confrontatie <sup>3</sup>			50			3
		Evenementen <sup>1</sup>			1350			1529
<i>Evenementen B en C</i>								
<i>Vuurwerk en Carbid</i>								

Teams en taken	Uur	Werzaamheden	VTHup 2024			2024		
			Aantal	Uur/st	Totaal	Aantal	Uur/st	Totaal
		Seksbedrijf en prostitutie	8	6,25	50	22	2,7	59,5
		Coffeeshops			40			
		Opiumwet (damocles)			100			2
		Opkopers			50			3
		Hondenbeleid			200			155
		<i>Loslopende en/of gevaarlijke honden</i>						
		Afval			100			78
		<i>Zwerfafval</i>						
		<i>Onjuist aanbieden bedrijfsafval</i>						
		Goed verhuurderschap	6	8,3	50	10	11,6	116
		Veilige en leefbare wijken en kernen*			ntb			0
		Casuïstiek zorg en veiligheid *			50			0
		Ondermijning *			150			103
		Digitale veiligheid*			ntb			0
		Polarisatie en radicalisering <sup>4</sup>			50			6
		KVO / Collectief winkelverbod <sup>5</sup>			20			6
<b>Handhaving</b>								
Cluster juridisch (O&A)	1596	Juridische handhaving n.a.v. ambtshalve constatering	70	17	1190	83	16	1316
		Juridische handhaving Opiumwet	8	18	144	1		14
		Handhavingsverzoeken	10	10	100	12	19	231
		Melding Wet goed verhuurderschap	6	27	162	10	3	33

	Prioriteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving - Beleid (VTH-beleid)
*	Prioriteit Integraal Veiligheidsplan 2024 -2028 (IVP 2024 -2028)
1	= onderdeel van permanent aandachtthema IVP 'Fysieke veiligheid'
2	= onderdeel van permanent aandachtthema IVP 'Veilig uitgaan, evenementen en toerisme'
3	= onderdeel van permanent aandachtthema IVP 'Jeugd en Veiligheid'
4	= onderdeel van permanent aandachtthema IVP 'Polarisatie en radicalisering'
5	= onderdeel van permanent aandachtthema IVP 'Veilig winkelgebied en bedrijventerreinen'

### Vergunningen

#### Parkeren

Voor parkeervergunningen moest in 2024 een nieuwe applicatie worden aangeschaft, omdat de oude applicatie niet meer technisch werd ondersteund. Burgers en bedrijven kunnen nu zelf een parkeervergunning of een bezoekersvergunning via het digitale parkeerloket aanvragen. De aanvragen worden voor een groot deel geautomatiseerd afgehandeld, zodra de aanvraag compleet is en er aan de voorwaarden wordt voldaan. De parkeervergunning is dan direct geldig. Bij een ander deel van de aanvragen valideert team Vergunningen de aanvraag. Bij het opstellen van het VTHup 2024 was nog geen rekening gehouden met de aanschaf van een nieuwe applicatie. Vanwege de nieuwe applicatie moesten alle houders van een parkeervergunning een nieuwe vergunning aanvragen. Hierdoor is het uiteindelijke aantal producten veel hoger uitgevallen dan verwacht; 3100 in plaats van 300. Medewerkers van vergunningen helpen mensen indien nodig bij het installeren van de app en maken ze wegwijs in het doen van een aanvraag.

#### Horeca

Het aantal horeca gerelateerde aanvragen (99 st.) is lager dan vooraf begroot (143 st.). Mogelijk zijn er minder horecabedrijven gestart of overgenomen. Wat verder opvalt is dat de behandeling van een melding leidinggevende gemiddeld 4,6 uur kostte ten opzichte van 2,5 uur begroot. Dit komt door het inwerken van nieuwe medewerkers op dit onderwerp. Voor het schenken van alcohol bij een evenement is een tijdelijke ontheffing nodig. De behandeling ervan duurt in 2024 gemiddeld een 0,5 uur, waar 2,3 uur voor was begroot. Dit komt omdat de ontheffing niet apart, maar in de behandeling van de evenementenvergunning wordt meegenomen.

### *Rekenkameronderzoek evenementenvergunningen*

In 2023 heeft er een rekenkameronderzoek plaatsgevonden naar het verstrekken van evenementenvergunningen. In 2024 is het rekenkameronderzoek aangeboden aan de raad, waarbij aan het college de opdracht is gegeven om de aanbevelingen uit te voeren. Een daarvan betreft een sterker vooroverleg tussen de gemeente en de organisator. Naar aanleiding van deze aanbevelingen zijn op diverse locaties in de gemeente inloopbijeenkomsten georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomsten konden organisatoren langskomen met vragen rondom de aanvraag. Bijvoorbeeld hulp bij opstellen van een draaiboek, een veiligheidsplan of het maken van de tekeningen. Hiervoor waren geen extra uren geraamd, omdat verwacht werd dat dit tijd scheelt bij de behandeling van de aanvraag. Op basis van het uren schrijven zien we dat ook terug; per stuk 13,6 uur geraamd (op basis van eerdere jaren) en in 2024 11,8 uur ingezet.

### *Overig APV*

Onder overige producten APV vallen diverse soorten vergunningen, meldingen en ontheffingen waarvoor een generiek proces is opgesteld. Door deze nieuwe opzet was er nog geen goede monitoringsinformatie bekend. In 2024 bleken deze gemiddeld meer tijd te kosten dan vooraf verwacht.

### Toezicht en (juridische) handhaving

#### *Bijtincidenten honden*

In de Algemene Plaatselijke Verordening is een aanlijn en/of muilkorfgebod opgenomen voor een gevaarlijke of hinderlijke hond. In beleid is vervolgens uitgewerkt in welke gevallen een hond gevaarlijk of hinderlijk is. Een gevaarlijke hond is een hond die een ernstig bijtincident heeft veroorzaakt, waarbij het slachtoffer (mens of dier) verwondingen heeft opgelopen waarbij medische behandeling noodzakelijk was. Volgens het beleid wordt dan een kort aanlijngebod en een muilkorfgebod opgelegd voor de hond. Als sprake was van een bijtincident waarbij het slachtoffer geen medische behandeling nodig had dan wordt aan de eigenaar een bestuurlijke waarschuwing gegeven. Als zich binnen twee jaar opnieuw een bijtincident voordoet met de betreffende hond dan wordt alsnog een kort aanlijngebod en muilkorfgebod opgelegd voor de hond.

	2023	2024
Meldingen bijtincident	12	20
Juridische beoordeling/afhandeling	9	14
<i>Aanlijn- en muilkorfgebod</i>	6	5
<i>(tijdelijk) inbeslagname</i>	2	
<i>Waarschuwing</i>		5
<i>Geen maatregelen</i>	1	9

*Figuur Monitoring bijtincidenten*

In de monitoring is te zien dat er sprake is van een toename van het aantal meldingen bijtincidenten. In 2024 zijn er 20 meldingen behandeld, ten opzichte van 12 in 2023. Van de 20 behandelde meldingen zijn in 5 gevallen maatregelen opgelegd, 5 waarschuwingen gegeven voor bijtincidenten zonder ernstige gevolgen, en zijn in 9 gevallen geen maatregelen opgelegd omdat niet altijd een bijtincident kon worden vastgesteld of de bijtende hond niet (meer) in onze gemeente verbleef. In 1 geval heeft de eigenaar de hond laten euthanaseren. Tot slot was er nog één dossier in behandeling. De behandeling en afhandeling van de meldingen van bijtincidenten wordt ook in 2025 verder gemonitord, waarbij tevens het huidige beleid en de huidige werkwijze door de vakspecialisten tegen het licht zullen worden gehouden. In het VTHup 2025 is tijd gereserveerd voor een herziening van het beleid.

### *Wet goed verhuurderschap (Wgv) en Wet betaalbare huur*

Sinds januari 2024 is er een gemeentelijk meldpunt ingericht waar huurders (vermeende) overtredingen van de Wet goed verhuurderschap kunnen melden. In deze wet staan zeven algemene regels over onder intimidatie, discriminatie en hoogte van waarborgsommen en servicekosten waaraan particuliere verhuurders van woningen zich moeten houden. Het college ziet toe op de naleving daarvan en treedt waar nodig handhavend op.

In 2024 zijn er 10 meldingen ingediend via het meldpunt. De helft van deze meldingen had bij nader inzien geen betrekking op overtreding van de regels uit de Wgv. Onjuiste meldingen zorgen voor extra werk(druk) en voor verwachtingen bij de melder die niet kunnen worden waargemaakt. In veel gevallen kunnen we namelijk niets voor de melder betekenen om dat de gemeente vaak geen bevoegdheid heeft in de veelal privaatrechtelijke aangelegen die worden gemeld.

Waar mogelijk / gewenst wordt de melder wel doorverwezen naar andere instanties zoals bijvoorbeeld het Juridisch Loket of (de sociaal raadvrouw van) het Sociaal Collectief. Vanwege dit hoge percentage onjuiste meldingen is het meldpunt (vragenformulier) eind 2024 aangepast en verduidelijkt. Daarbij is het meldpunt ook aangepast op de inwerkingtreding van de Wet betaalbare huur. In de Wet betaalbare huur worden er twee verbodsbepalingen toegevoegd aan de wet goed verhuurderschap; een bepaling over de maximale huur van lage en middenhuur woningen en een bepaling over de maximale huurverhoging voor deze woningen. De wet betaalbare huur is op 1 juli 2024 in werking getreden. Gemeenten zijn echter pas vanaf 1 januari 2025 bevoegd om handhavend op te treden.

De meldingen die wel gingen over (mogelijke) overtredingen van de Wgv, zijn inhoudelijk beoordeeld. Waar nodig is er contact opgenomen met de verhuurder. Dit heeft in één geval geleid tot een waarschuwing aan een verhuurder.

#### *Integraal toezicht*

Het grootste gedeelte van de werkzaamheden van de toezichthouders Publiek Domein (BOA's) wordt aangemerkt als 'integraal toezicht'. Hieronder vallen de werkopdrachten over diverse onderwerpen, integrale rondes en ook de klachtmeldingen. De top 5 onderwerpen waarop controles zijn geregistreerd, zijn:

290 x Hinderlijk gedrag  
218 x Gevonden voorwerp  
216 x Vuurwerk openbare ruimte  
198 x Verkeersveiligheid  
154 x Voorwerpen op of aan de weg

## Bijlage: Jaarverslag VTH kwaliteitscriteria thuishaken Frysk Peil 2



Om een goede kwaliteit van de uitvoering en handhaving van omgevingsrecht-thuishaken te waarborgen, moeten medewerkers over benodigde kennis (opleiding), ervaring en frequentie van uitvoering werkzaamheden beschikken. Dit is vastgelegd in de Verordening Uitvoering en Handhaving Omgevingsrecht. Op basis van een Fryslân brede samenwerking is hiervoor het Frysk Peil opgesteld, een naar Friese dimensie afgeleide van de landelijke criteria. Per deskundigheidsgebied is de minimale eis 2 medewerkers die aantoonbaar voldoen aan minimaal 75% van de criteria.

Volgens de verordening doet het college jaarlijks mededeling aan de gemeenteraad over de voortgang van de kwaliteitscriteria. De mededeling is als bijlage opgenomen in het Jaarverslag VTHup, zodat één samenhangend verslag wordt opgesteld. In dit jaarverslag zijn de laatste twee 0-metingen opgenomen, waarbij door middel van 'comply or explain' gemotiveerd opgave wordt gedaan, conform artikel 5 van de Verordening VTH kwaliteit SWF.



### 0-meting 2024

De beoordeling van de voortgang is uitgevoerd door een bureau, ervaren in advies- en leertrajecten. De laatste nulmeting laat zien dat de organisatie voldoende robuust is. Een belangrijke kanttekening hierbij is dat de 0-meting een momentopname is en de organisatie steeds in beweging is. Ook is het in de praktijk niet altijd realistisch om, in tijden van krapte op de arbeidsmarkt, personeel te werven dat direct aan alle criteria voldoet. Groei moet ook mogelijk zijn. Hiervoor wordt geïnvesteerd in opleidingen en het opdoen van de benodigde ervaring.

Deskundigheidsgebied	0-meting 2023		0-meting 2024		Comply or explain 2024
	Kennis/ ervaring	Frequentie	Kennis/ ervaring	Frequentie	
Casemanagen gericht op eenvoudige en complexe situaties	✓	✓	✓	✓	
Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening	✓	✓	✓	✓	
Vergunningverlening milieu - klasse I en II thuishaken	✓	✓	✓	✓	
Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening	✓	✓	✓	✓	
Toezicht en handhaving milieu - klasse I, II en III thuishaken	✓	✓	✗	✓	Explain: 1 mw toezicht aanwezig en voldoet. Niet de vereiste 2 mw, omdat er onvoldoende werkaanbod is vanwege afname thuishaken onder Omgevingswet.
Behandelen juridische aspecten vergunningverlening	✓	✓	✓	✗	Voldoende ervaring en frequentie aanwezig, nog deels te valideren.
Behandelen juridische aspecten handhaving	✓	✓	✓	✓	
Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten	✓	✓	✓	✓	
Buitengewone opsporing milieu, welzijn en infrastructuur	✓	✓	✓	✓	De samenwerking De Fryske Marren, Heerenveen, Súdwest-Fryslân beschikt gezamenlijk over 4 BOA's domein 2. Daarvan zijn 3 BOA's werkzaam in SWF.
Bouwfysica	niet beoordeeld	niet beoordeeld	niet beoordeeld	niet beoordeeld	Explain: taak is deels komen te vervallen onder de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen.

 ✓ Voldoende  
 ✗ (Nog) niet voldoende

Brandveiligheid		✓		x	Explain: 2 medewerkers hebben voldoende kennis en ervaring, waarvan er 1 met voldoende frequentie.
Constructieve veiligheid		x		x	Explain: bij piekmomenten worden werkzaamheden uitbesteed aan een technisch adviesbureau / detachering.
Sloop		x		✓	
Bodem, bouwstoffen, water		✓		✓	
Externe veiligheid		x		x	Explain: taak is deels basistaak, door de FUMO uitgevoerd. Er is onvoldoende thuiستاak werkvoorraad om aan de frequentie-eis te voldoen.
Geluid (milieu en bouw)		✓		✓	
Groen en ecologie (Wabo vergunning-aanvragen)		x		✓	
Stedenbouw en inrichting openbare ruimte		✓		✓	
Kostenverhaal gebiedsontwikkeling en planeconomie		x		x	Comply: 2 mw zijn aangemeld voor de EVC-trajecten die deels zijn doorlopen, maar nog niet volledig gevalideerd.
Cultuurhistorie - activiteiten 1 - 10		✓		✓	
Cultuurhistorie - activiteiten 11-15 (archeologie)		✓		✓	

 ✓ Voldoende  
 x (Nog) niet voldoende