

Advies over de bezwaarschriften van e.a., behandeld op 31
oktober 2023 door de algemene kamer van de commissie bezwaarschriften van de gemeente
Súdwest-Fryslân.

De zitting is gehouden ten overstaan van:

De algemene kamer van de commissie bezwaarschriften van de gemeente Súdwest-Fryslân:

- De heer mr. R. Posthuma, voorzitter;
- Mevrouw L. Hofstede, lid;
- De heer mr. J.B. Koops, lid;
- Mevrouw H. van Kalsbeek, secretaris.

Aan

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Súdwest-Fryslân.

De bezwaarschriften van

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.
- 7.
- 8.
- 9.
- 10.
- 11.
- 12.
- 13.
- 14.
- 15.
- 16.
- 17.
- 18.
- 19.
- 20.
- 21.
- 22.
- 23.
- 24.
- 25.
- 26.
- 27.
- 28.
- 29.
- 30.
- 31.
- 32.
- 33.
- 34.
- 35.
- 36.
- 37.
- 38.
- 39.
- 40.
- 41.
- 42.
- 43.

Bestreden besluit

Op 11 juli 2023 heeft uw college een verkeersbesluit genomen ten behoeve van de proef autoluwe binnenstad Sneek.

Datum hoorzitting

31 oktober 2023.

Aanwezigen

Bezwaarmakers:

(LTO)
(gemachtigde namens Cumela)
(Cumela)

(tevens gemachtigde namens _____ en r

(gemachtigde namens Veenema Energy)
(uitvoerder marktonderzoek Veenema Energy)
(eigenaar Veenema Energy)
(eigenaar Veenema Energy)

Namens uw college:

De heer R. Halbesma

De heer L. Slootjes

De heer mr. R. Mienstra

Bezwaargronden

De bezwaarschriften bevatten, kort samengevat, de volgende gronden:

Diverse bezwaarmakers

- Verkeer zoekt wanneer een route wordt afgesloten een alternatieve route. Verkeer verplaatst zich naar straten die hiervoor niet geschikt zijn;
- Eerdere herinrichtingen hebben niet het gewenste resultaat gegeven maar problemen eerder verergerd. Het verbaast bezwaarmakers dat nu een strengere maatregel wordt overwogen;
- Bezwaarmakers hebben ervoor gekozen net buiten het centrum te wonen om de drukte te ontwijken. Aan de Singel en Prins Hendrikkade hebben bewoners juist gekozen voor het bruisende centrum;
- Er wordt geen probleem opgelost maar verplaatst. Het verkeersbesluit houdt op geen enkele wijze rekening met het verplaatsen van sluipverkeer naar omliggende wegen zoals de Prinsengracht;
- Toename van verkeer zorgt voor gevaarlijke situaties;
- Toename van verkeer leidt tot verhoogde stressniveaus en een verminderde levenskwaliteit;
- Een weloverwogen onderbouwd plan is van essentieel belang;
- Schade aan woningen is onmiskenbaar. Woningen blijven onverkocht vanwege het overmatige verkeer;
- Bezwaarmakers houden de gemeente op voorhand aansprakelijk voor alle schades die voortvloeien uit het verkeersbesluit.

-
- Er zijn geen voorzorgsmaatregelen getroffen voor de verkeersveiligheid op de Harinxmakade;
 - Er is geen gedegen onderzoek naar verkeersaantallen voor de Harinxmakade gedaan;
 - Geen openbaarheid van toelaatbare aantallen;
 - Gebrek aan verbeterplan en maatregelenpakket voor bijsturing.

- onzorgvuldig proces voorafgaand aan de proef;
- onjuiste verkeersinrichting Harinxmakade;
- geen feitelijke meetgegevens huidige situatie Harinxmakade;
- geen openbaarheid van gegevens voor de toelaatbare aantallen voor de Harinxmakade;
- gebrek aan concrete maatregelen waarmee bijgestuurd kan worden tijdens de proef.

- door de huidige inrichtingssituatie die geldt op de Harinxmakade zijn de adressen Harinxmakade 47 en Harinxmakade 46 door het verkeersbesluit niet bereikbaar. Tot op heden is hiervoor geen oplossing aangedragen.

- het uitzonderen van het landbouwverkeer ten aanzien van de voorgestelde maatregelen ondermijnt de doelstellingen die aan het autoluw maken van de binnenstad ten grondslag liggen;
- landbouwverkeer is bij uitstek de categorie die het gevoel van onveiligheid versterkt;
- er kan gekozen worden voor een ontheffing voor gebruik van de N7 voor deze categorie;
- het belang van de veiligheid en leefbaarheid van de binnenstad als leefgebied is groter dan het belang van de doorstroming op de N7.

Veenema Energy

- Het autoluw maken van de binnenstad heeft ernstige gevolgen voor de exploitatie en levensvatbaarheid van het tankstation. Deze gevolgen dienen bij de besluitvorming te worden betrokken;
- Aannemelijk is dat de afzet in volume brandstof ten gevolge van het autoluw maken van de binnenstad zal afnemen met 25 tot 50%;
- Het besluit is onzorgvuldig voorbereid en gebrekkig gemotiveerd.

-
- het probleem van de binnenstad moet niet afgeschoven worden naar de omliggende delen;
 - met toename van het verkeer zullen de trillingen, lawaai, stank en in het verlengde daarvan de CO₂ uitstoot toenemen met alle gevolgen van dien voor mensen met longproblemen.

Vereniging Cumela Nederland

- Cumela is geen voorstander van een ontheffingensysteem voor landbouwvoertuigen, omdat dit voor eigenaren van landbouwvoertuigen bewerkelijk is en daarmee de administratieve lasten onnodig verhoogd.

LTO Noord

- Praktische uitwerking van individuele ontheffingen voor doorgang van agrarisch verkeer is niet werkbaar;
- LTO Noord stelt voor over te gaan tot een impliciete generieke ontheffing voor landbouwvoertuigen, waarbij controle van voertuigen die zich door de stad bewegen plaatsvindt door slimme camera's die voertuigen met een aan landbouwvoertuigen toegekend kenteken eruit filteren en vrij baan geven.

Advies

De commissie adviseert:

- De bezwaarschriften van _____ en _____ niet-ontvankelijk te verklaren;
- De overige bezwaarschriften onvankelijk en (gedeeltelijk) ongegrond te verklaren;
- Het bestreden besluit, onder aanvulling van de motivering, in stand te laten.
- Het verzoek om proceskostenvergoeding van Veenema Energy af te wijzen.

Ontvankelijkheid

Op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) wordt een bezwaarschrift ondertekend en bevat een bezwaarschrift ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. De commissie heeft geconstateerd dat het bezwaarschrift van geen adresgegevens bevat. Nu niet is voldaan aan de wettelijke vereisten is het bezwaarschrift van naar het oordeel van de commissie niet-ontvankelijk.

Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift zes weken. Gelet op artikel 6:8, eerste lid, van de Awb vangt de termijn aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt. Op grond van artikel 6:9, eerste lid, van de Awb is een bezwaarschrift tijdig ingediend indien het bezwaarschrift voor het einde van de termijn is ontvangen.

Het besluit waartegen het bezwaar is gericht, is genomen en bekendgemaakt in het Gemeenteblad op 11 juli 2023. Dit betekent dat de bezwaartermijn op 12 juli 2023 is begonnen en eindigt op 22 augustus 2023. Het bezwaarschrift van is digitaal ingediend en ontvangen op 23 augustus 2023. Het bezwaarschrift van is ingediend op 25 augustus 2023 en ontvangen op 28 augustus 2023. De commissie stelt vast dat voornoemde bezwaarschriften na afloop van de bezwaartermijn zijn ingediend.

Op grond van artikel 6:11 van de Awb blijft niet-ontvankelijkverklaring ten aanzien van een na afloop van de termijn ingediend bezwaarschrift achterwege indien redelijkerwijs niet kan worden geoordeeld dat de indiener in verzuim is geweest. Daarbij gaat het om niet aan bezwaarmaker toe te rekenen feiten en omstandigheden ten gevolge waarvan hij niet binnen de daarvoor gestelde termijn bezwaar heeft kunnen maken.

Bezwaarmakers zijn verzocht om aan te geven waarom het bezwaarschrift te laat is ingediend. Nadat een reactie uitbleef zijn bezwaarmakers, door een herinnering, nogmaals verzocht aan te geven waarom het bezwaarschrift te laat is ingediend. Bezwaarmakers hebben geen gehoor gegeven aan het verzoek.

Het is de commissie dan ook niet gebleken dat het niet mogelijk was om binnen de termijn van zes weken (pro forma) een bezwaarschrift in te dienen.

De bezwaarschriften van en | zijn daarom naar het oordeel van de commissie niet-ontvankelijk.

De overige bezwaarschriften zijn binnen de door de Awb gestelde termijn ingediend. Voorts voldoen de overige bezwaarschriften aan de eisen zoals gesteld in artikel 6:5 van de Awb. Tot slot is de commissie van oordeel dat de bezwaarmakers zijn aan te merken als belanghebbende als bedoeld in artikel 1:2 van de Awb. De commissie adviseert uw college de overige bezwaarschriften ontvankelijk te verklaren.

Overwegingen

Uw college heeft een verkeersbesluit genomen op grond van artikel 2, eerste lid van de Wegenverkeerswet 1994 (hierna: WWV) met het oog op het autoluwe maken van de binnenstad van Sneek. Voornoemde wordt als proef gestart. De proef autoluwe binnenstad Sneek voorziet in de afsluiting middels een doorrijdverbod van de Singel, de Prins Hendrikkade, de Harinxmakade en op de Kleine Kerkstraat. Op de Kleine Kerkstraat is al sprake van een afsluiting. Het doorrijverbod geldt op alle dagen tussen 12:00 uur en 18:00 uur. Nood- en hulpdiensten, lijnbussen, (brom)fietsers en voetgangers zijn uitgezonderd van het doorrijdverbod. Voor landbouwvoertuigen die door de binnenstad moeten rijden worden ontheffingen verleend.

Uw college heeft op grond van artikel 15, eerste lid van de WWV tevens een verkeersbesluit genomen voor de plaatsing of verwijdering van de in artikel 12 van Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (hierna: BABW) genoemde verkeerstekens, alsmede voor

onderborden, voor zover daardoor een gebod of verbod ontstaat of wordt gewijzigd. De bevoegdheid hiertoe wordt ontleend aan artikel 18, eerste lid, onder d van de WVV.

Uit vaste rechtspraak volgt dat uw college bij het nemen van een verkeersbesluit beoordelingsruimte toekomt bij de uitleg van de in artikel 2, eerste en tweede lid, van de WVV genoemde begrippen. De commissie toetst of uw college geen onredelijk gebruik heeft gemaakt van die beoordelingsruimte. Hierbij is het van belang dat de voor bezwaarmakers nadelige gevolgen van het verkeersbesluit niet onevenredig zijn in verhouding tot de met dat besluit te dienen doelen.

De commissie stelt vast dat uw college met de proef autoluwe binnenstad Sneek wil bereiken dat de verkeersdruk in de binnenstad van Sneek wordt teruggedrongen. Het doel is om te komen tot een verkeersveilige en leefbare stad zonder nadelige gevolgen voor de (economische) bereikbaarheid.

Bezwaarmakers voeren aan dat het probleem zich verplaatst naar de straten net buiten het centrum. Uw college heeft ter zitting aangegeven dat op verschillende manieren tellingen worden uitgevoerd in en rond de binnenstad. Dit is voor de start van de proef gedaan en wordt op drie momenten tijdens de proef herhaald. Op basis van floating-cardata is tevens een nulmeting voor heel Sneek beschikbaar. Deze floating-cardata wordt tijdens de proef tweewekelijks opgehaald. Hierdoor is informatie beschikbaar over het complete netwerk in de stad. Daarmee kan het effect van de proef in beeld worden gebracht en gemonitord. De commissie heeft geconstateerd dat uw college een stappenplan heeft opgesteld. Op basis van dit stappenplan kan bijgestuurd worden op het moment dat onveilige situaties ontstaan of de bereikbaarheid ernstig achteruit gaat. Ter zitting is gesproken over de mogelijke maatregelen. Uw college heeft aangegeven dat bij een onacceptabele toename van verkeersdruk verkeersregelaars kunnen worden ingezet. Uw college wil zoveel mogelijk maatwerk oplossingen zoeken voor het probleem dat zich op dat moment voordoet. Als dat niet het gewenste effect heeft, stopt de proef. De commissie is van oordeel dat uw college voldoende aandacht heeft voor de monitoring van de verkeerssituatie. Ter zitting is tevens aangedragen dat bewoners de door hen gedane metingen tevens beschikbaar willen stellen aan het college. De commissie adviseert uw college met omwonenden in gesprek te blijven over de ervaringen en verandering van de verkeerssituaties ten gevolge van het verkeersbesluit. Ter zitting is tevens gesproken over de reikwijdte van de geplaatste camera's. Vast is komen te staan dat de camera's enkel op kentekenniveau werken.

LTO Noord en Vereniging Cumela Nederland pleiten voor een impliciete generieke ontheffing voor landbouwvoertuigen. Uw college stelt zich op het standpunt dat er geen alternatieve routes mogelijk zijn voor landbouwvoertuigen. De alternatieve route door IJlst is te smal en de alternatieve route over de zuidelijke rondweg (de N7) is niet opengesteld voor landbouwvoertuigen vanwege de verkeersveiligheid. Om informatie te verzamelen over landbouwroutes pleit uw college voor een ontheffingensysteem met slimme camera's. Hiervoor is het noodzakelijk dat de kentekens van trekkende voertuigen eenmalig vooraf worden opgegeven. Het gaat daarbij om beperkte administratieve lasten waarbij geen leges in rekening worden gebracht. De informatie uit de proef kan tevens gebruikt worden in het onderzoek naar andere oplossingen waardoor in de toekomst ook het landbouwverkeer uit de binnenstad kan worden gehouden. De commissie is van oordeel dat voornoemde geen daadkrachtige onderbouwing is voor de keuze voor een ontheffingensysteem. Anderzijds is een ontheffingensysteem naar het oordeel van de commissie echter geen onredelijke maatregel waardoor landbouwvoertuigen de gebruikelijke route door de binnenstad kunnen blijven gebruiken. De commissie adviseert uw college de motivering van het besluit in heroverweging op het bezwaarschrift nader te onderbouwen voor wat betreft de keuze voor een ontheffingensysteem. Partijen zijn het er over eens dat landbouwverkeer in de binnenstad over het algemeen geen veilige optie is. De commissie adviseert uw college hierover in gesprek te blijven met LTO Noord en Vereniging Cumela Nederland. De commissie geeft uw college daarbij in overweging om (eventueel na de proef) over te gaan tot een generieke ontheffing dan wel een alternatieve route te realiseren.

Voorts is gebleken dat de bewoners van Harinxmakade 46 en 47 door het verkeersbesluit tussen 12:00 uur en 18:00 uur geen toegang hebben tot hun woning met de auto. Ter zitting heeft uw college toegezegd dat aan deze bewoners een ontheffing verleend zal worden.

Tot slot zijn de gevolgen van het verkeersbesluit voor Veenema Energy tijdens de zitting besproken. De commissie is van oordeel dat uw college tot op heden niet inzichtelijk heeft gemaakt op welke

wijze de belangen van Veenema Energy zijn betrokken bij het bestreden besluit. De commissie adviseert uw college het bestreden besluit in heroverweging op het bezwaarschrift op dit punt nader te onderbouwen. Wel heeft de commissie begrepen dat partijen in overleg zijn. De Bolswarderweg blijft een belangrijke invalsweg. Het tankstation blijft ook bereikbaar. De commissie adviseert uw college de bedrijfsgegevens die tijdens de proef inzichtelijk kunnen worden gemaakt mede te betrekken in de verdere besluitvorming over het vervolg van de maatregelen.

Conclusie

Gelet op voorgaande is de commissie van oordeel dat de afweging van de betrokken belangen niet evenwichtig is. Uw college heeft niet in redelijkheid tot het voorliggende besluit kunnen komen met in acht name van een verkeersbesluit toekomstige beoordelingsruimte. De commissie adviseert uw college om de belangen van Veenema Energy mee te nemen in haar besluitvorming. Het bestreden besluit dient op dit punt nader te worden onderbouwd. Dit geldt tevens voor de keuze voor een ontheffingsstelsel voor landbouwverkeer. Tot slot adviseert de commissie uw college uitvoering te geven aan de toezegging een ontheffing te verlenen aan de bewoners van de Harinxmakade welke door het verkeersbesluit hun woning niet meer kunnen bereiken tussen 12:00 uur en 18:00 uur.

Sneek, 13 november 2023.

De algemene kamer van de commissie bezwaarschriften van de gemeente Súdwest-Fryslân,



voorzitter,
de heer mr. R. Posthuma



secretaris,
mevrouw H. van Kalsbeek