

Ons nummer: 023.002574



Informatie raad/mededeling college

Onderwerp	Informatievoorziening Jeugd en Nieuwe inkoop Specialistische Jeugdhulp
Commissie	Boarger en Mienskip
Collegebesluit d.d.	19 december 2023
Portefeuillehouder	Petra van den Akker
Team	Beleid Sociaal Domein
Adviseur	Inge Slagter

Reden informatieverstrekking actieve informatie van het college

Collegebesluit

- de raad via bijgevoegde informatie te informeren over de informatievoorziening Jeugd in 2024 en verder;
- de raad via dezelfde bijgevoegde informatie te informeren over de nieuwe inkoop Specialistische Jeugdhulp vanuit de inkooporganisatie Sociaal Domein Fryslân.

Toelichting/achtergrond

Tijdens de raadsvergadering van 28 september 2023 heeft u met algemene stemmen de motie 'informatievoorziening jeugdhulp' aangenomen. Hiermee verzoekt u het college u te informeren over de jeugdhulp, aanvullend op de huidige actieve informatievoorziening. Hierbij heeft u een eerste aanzet gegeven voor de informatievoorziening.

In deze Actieve Info leest u het plan voor de informatieverstrekking waarin de strekking van de motie leidraad is.

In het plan houden we rekening met uw kaderstellende en controlerende taak. Daarbij willen we opmerken dat we zoeken naar de juiste balans tussen uitgebreid informeren en de haalbaarheid en uitvoerbaarheid van rapporteren over Jeugd. Dit is dan ook een vraag voor de komende tijd die we graag met u in de eerst komende informerende bijeenkomst willen bespreken. Voldoet de informatie, versterkt dit uw controlerende taak en tot waar reikt dit?

Plan informatievoorziening jeugdhulp

Met dit plan komen we toe aan de aanbevelingen van de Rekenkamer en aan uw eigen motie. Uiteraard wordt u via de gebruikelijke P&C cyclus op de hoogte gehouden als er (financiële) afwijkingen dreigen.

In 2024 willen we u, aanvullend op de huidige actieve informatievoorziening, op de volgende manier informeren.

Jaarplan Regiovisie Jeugd SDF

Het jaarplan wordt aan u gestuurd. Hierbij zenden we een begeleidende memo. In deze memo geven we aan of en hoe we de acties uit het jaarplan Regiovisie Jeugd van SDF in samenspraak met onze eigen doelen en activiteiten oppakken. Dit doen we op hoofdlijnen.

Stand van zaken jeugdhulp in de gemeente Súdwest-Fryslân

De informatie over de jeugdhulp in Súdwest-Fryslân willen we opbouwen met informatie waarover we al beschikken. Denk hierbij aan aantallen jeugdigen met jeugdhulp (in zorg en welk type zorg, instroom en uitstroom), jeugdigen per verwijzer en kosten.

U ontvangt van ons hiervan een eerste opzet voorafgaand aan de informierend bijeenkomst (voorlopig gepland op 12 juni 2024). In de bijeenkomst willen we met u bespreken welke informatie

deze cijfers geeft en of dit voldoende input oplevert voor sturing. We willen zo een vast format ontwikkelen waarmee we u jaarlijks informeren.

Informatiemarkt Wij voor de Jeugd

We hebben u uitgenodigd voor de Wij voor Jeugd-bijeenkomst op donderdagmiddag 25 januari 2024. In deze bijeenkomst staat een kennismarkt centraal waarbij het voorliggende veld zich onder andere presenteert aan onze gebiedsteammedewerkers. Op deze manier kunt u op een laagdrempelige manier kennis maken met alles wat er al voor jeugdigen en ouders wordt georganiseerd.

In dit schema is de informatievoorziening samengevat:

Onderwerp	Inhoud	Wanneer
Wij voor de jeugd bijeenkomst	Informatiemarkt voorliggend veld	25 januari 2024
Jaarplan Regiovisie SDF + memo	Doorsturen jaarplan Regiovisie SDF en hoe we dit willen oppakken, gekoppeld aan onze eigen doelen en activiteiten.	Kwartaal 1
Actieve info Stand van zaken Jeugdhulp	Eerste opzet cijfers, ter voorbereiding op de informerende bijeenkomst	Kwartaal 2
Informerende bijeenkomst	Bespreken Stand van zaken Jeugdhulp	12 juni 2024

Nieuwe inkoop Specialistische Jeugdhulp SDF

Sinds 1 januari 2015 zijn de Friese gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van onder andere de Jeugdwet, Wmo 2015 en de Participatiewet. En de taken die daarmee annex zijn. We spreken van 'decentralisatie'; een taakverschuiving van centrale overheid (Rijk, provincies) naar decentrale overheid (gemeenten). Sindsdien werken de 18 Friese gemeenten samen op deze onderdelen. Sociaal Domein Fryslân (SDF) voert als organisatie-eenheid de taken die hieruit voortvloeien uit. SDF verzorgt voor deze gemeenten onder meer de inkoop van de regionale Specialistische Jeugdhulp en Wonen.

Aanbestedingsproces voor 2022

Van rechtswege liepen de contracten regionale Specialistische Jeugdhulp op 31 december 2021 af. Sinds september 2020 werden voorbereidingen getroffen voor de aanbesteding van de inkoop regionale Specialistische Jeugdhulp met als doel om op 1 januari 2022 nieuwe contracten met de aanbieders van regionale Specialistische Jeugdhulp af te kunnen sluiten. Binnen de aanbesteding voor de nieuwe inkoop is in het bijzonder aandacht geweest voor een belangrijke ontwikkeling in het licht van de Hervormingsagenda, namelijk de begrenzing van Specialistische Jeugdhulp. Voor de aanbesteding van de nieuwe inkoop betekende dit een versmalling van de reikwijdte van Specialistische Jeugdhulp en het aanscherpen en herdefiniëren van de kwaliteitseisen die gesteld worden aan Specialistische Jeugdhulp. Met deze belangrijke pijlers werd de aanbesteding vormgegeven.

Aanbesteding Specialistische Jeugdhulp 2022 verschoven na uitspraak rechter

Tegen onderdelen van bovengenoemde aanbesteding zijn bezwaren ingediend door enkele aanbieders. Hierop volgde een kort geding bij de Rechtbank Noord Nederland, locatie Leeuwarden. De rechter gaf in zijn uitspraak aan dat de beoogde wijziging van SDF niet geoorloofd was.

Op grond van de uitspraak van de rechter is op 21 september 2021 besloten om, in het belang van een goede jeugdhulp, gevolg te geven aan deze uitspraak. En is de aanbesteding van de inkoop regionale Specialistische Jeugdhulp ingetrokken. Met als consequentie dat de beoogde inwerkingtreding van de nieuwe contracten regionale Specialistische Jeugdhulp verschoof naar 1 januari 2023.

Aanbesteding Pleegzorg en Ernstige Dyslexie wel afgerond

De aanbesteding voor de inkoop van Pleegzorg en Ernstige Dyslexie (ED) is toen wel afgerond. En trad op 1 januari 2022 in werking. Ook de aanbesteding Wonen is in 2021 voorlopig gegund. Maar vanwege de sterk inhoudelijke samenhang met de regionale Specialistische Jeugdhulp verschoof de inwerkingtreding van het perceel Wonen naar 1 januari 2023.

Regionale Specialistische Jeugdhulp geborgd tot 2023

Voor 2022 zijn met de betreffende aanbieders afspraken gemaakt over verlenging van de huidige Specialistische Jeugdhulp (2018-2023) overeenkomst, tot en met 31 december 2022. Daarmee was de jeugdhulp voor 2022 geborgd.

Opnieuw bezwaren bij nieuwe aanbesteding

Op 5 april 2022 startte de nieuwe formele aanbesteding voor de inkoop regionale Specialistische Jeugdhulp met de publicatie van de (nieuwe) inkoopdocumenten. Naar aanleiding van de voorlopige gunning van de inkoop Specialistische Jeugdhulp dienden opnieuw enkele aanbieders meerdere bezwaren in. Waarop een aantal kort gedingen zijn gestart. Om gedegen op de bezwaren te kunnen antwoorden was er meer tijd nodig. Hierom was SDF genoodzaakt de rechtsbeschermingstermijn tweemaal op te schuiven, waardoor het inkoopproces wederom vertraging opliep.

Ingangsdatum percelen Specialistische Jeugdhulp (SJH) en Wonen verschoven naar 2024

54 aanbieders dienden bezwaar in. Wat uiteindelijk leidde tot 7 kort gedingen tegen de voorlopige gunning. Omdat de uitkomst van de kort gedingen onzeker was, besloten de Friese gemeenten gezamenlijk om de ingangsdatum van het perceel SJH te verschuiven naar 1 januari 2024. Vanwege de samenhang werd ditzelfde besluit genomen voor het perceel Wonen.

De huidige raamovereenkomst werd met instemming van de aanbieders nogmaals met 1 jaar verlengd. Zodat ook de jeugdhulp voor 2023 geborgd was.

Startdatum perceel Specialistische Jeugdhulp definitief

Op grond van de uitspraak van de voorzieningenrechter van 4 januari 2023 konden aanbieders een nieuw referentieprofiel aanleveren voor profiel D. Met het referentieprofiel konden de aanbieders aantonen dat zij wel de jeugdhulp bieden binnen profiel D valt. Na het doorlopen van de juridische procedures vond uiteindelijk op 14 juli 2023 de definitieve gunning van het perceel SJH plaats. De startdatum van dit perceel is nu definitief 1 januari 2024.

Doel van de nieuwe inkoop

Voor de huidige inkoop van Specialistische Jeugdhulp is uitgegaan van de vastgestelde Inkoopstrategie uit februari 2021 en het Koersdocument. Deze doelen zijn nog steeds actueel en zijn leidend voor deze nieuwe inkoop Specialistische Jeugdhulp. De doelen voor de Specialistische Jeugdhulp zijn:

- passende jeugdhulp;
- een dekkend zorglandschap met voldoende aanbod om de vraag te beantwoorden;
- een overzichtelijk zorglandschap;
- beheersbare kosten;
- met een sturingsfilosofie gebaseerd op partnerschap met aanbieders.

Wijzigingen in de nieuwe inkoop

In het nieuwe inkoopmodel zijn onder andere kwaliteitscriteria aangescherpt en vond een aanscherping en herdefiniëring van profielen en intensiteiten plaats. Ook is de scope van Specialistische Jeugdhulp aangepast. Hieronder lichten we de twee belangrijkste wijzigingen in de nieuwe inkoop Specialistische Jeugdhulp kort toe.

Aangescherpte kwaliteitscriteria

De nieuwe contractuele afspraken met jeugdzorgaanbieders leiden tot nieuwe administratieve afspraken tussen gemeenten en SDF over de onderlinge verhoudingen. Het doel hiervan is om beter op het jeugdzorgdomein te kunnen sturen, zowel financieel als inhoudelijk.

Een belangrijk uitgangspunt is dat er hogere normen worden gesteld aan kwaliteitscriteria voor de zorgaanbieders. En dat de effectiviteit van de geleverde zorg nog belangrijker wordt. Het opgestelde kwaliteitskader, met de daarin geformuleerde kwaliteitseisen, blijft ook voor deze inkoop leidend. Dat betekent hogere kwaliteitseisen ten opzichte van de huidige praktijk, zoals;

- gericht opleidingsniveau;
- gebruik van effectieve interventies;
- hogere eisen ten aanzien van registratie en certificeringssystemen;
- de plicht voor aanbieders om een kwaliteitsjaarverslag op te stellen;
- betere monitoring van de vastgestelde indicatoren voor het meten van kwaliteit.

Scope Specialistische Jeugdhulp aangescherpt

Per 2024 valt de zogenaamde 'Complementaire Ondersteuning' in solitaire vorm niet meer onder de inkoop Specialistische Jeugdhulp. Onder Complementaire Ondersteuning vallen alle laagdrempelige vormen van hulpverlening en coaching, waarbij er (vaak) een holistische benadering wordt gehanteerd. Dit betekent dat deze lichtere vorm van ondersteuning niet meer regionaal wordt gecontracteerd, maar nog wel als onderdeel van een behandeling als Specialistische Jeugdhulp kan worden ingezet.

Voor jeugdigen die nog in zorg zijn vanaf 2024 bij aanbieders die per 2024 niet meer regionaal gecontracteerd zijn voor Complementaire Ondersteuning in solistische vorm, wordt een exitplan opgesteld. Vanaf 2024 zijn gemeenten zelf verantwoordelijk voor de organisatie van Complementaire Ondersteuning in solitaire vorm. Binnen Súdwest-Fryslân hebben we een breed aanbod aan vrij toegankelijke voorliggende voorzieningen bij maatschappelijke partners zoals de

GGD, Humanitas en Sociaal Collectief waarmee we een groot deel van de complementaire ondersteuning kunnen dekken.

Het is op dit moment lastig inschatten welke gevolgen de nieuwe inkoop voor onze gemeente gaat hebben. In de meest ideale situatie zou er meer gebruik worden gemaakt van onze voorliggende voorzieningen nu de lichtere complementaire ondersteuning niet langer enkelvoudig wordt ingezet vanuit Specialistische Jeugdhulp. De praktijk is echter weerbarstiger dan dit en de tijd zal moeten uitwijzen of dit resultaat ook daadwerkelijk behaald wordt. We zullen de ontwikkelingen vanuit de nieuwe inkoop gaan monitoren in 2024. In het verlengde hiervan willen we de verbinding tussen verwijzers en het voorliggend veld aanscherpen, zodat er vanuit de verwijzers ook daadwerkelijk meer inwoners naar vrij toegankelijke voorliggende voorzieningen worden verwezen.

Bijlage(n)

Motie 'informatievoorziening jeugdhulp', raadsvergadering gemeente Súdwest-Fryslân 28 september 2023.