

Omgevingsvergunning

UV 20140810

Burgemeester en Wethouders hebben op 19 december 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen op het perceel plaatselijk bekend Marnedijk 3 te Witmarsum. De aanvraag is geregistreerd onder nummer UV 20140810 met de volgende activiteiten:

| | |
|----------------------------------|---|
| OV Bouwen | het bouwen van een pluimveestal in strijd met de beheersverordening |
| OV Strijdig planologisch gebruik | het bouwen van een pluimveestal in strijd met de beheersverordening |
| OV Milieu | het bouwen van een pluimveestal in strijd met de beheersverordening |

BESCHIKKING:

- I. Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.12 en 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. Tevens dient te worden voldaan aan de voorwaarden, zoals hieronder zijn aangegeven. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- bouwen
- strijdig planologisch gebruik
- milieu

- II. Burgemeester en wethouders besluiten af te wijken van het geldende bestemmingsplan Beheersverordening buitengebied Noord voormalige gemeente Wunseradiel, conform artikel 2,12, 1^e lid, onder a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- III. Gedeputeerde Staten hebben per brief d.d. 21 mei 2015, ontvangen 22 mei 2015 verklaard dat er, gelet op de belangen die de Natuurbeschermingswet beoogt te beschermen, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.
- IV. Burgemeester en wethouders besluiten vrijstelling te verlenen voor het indienen van een onderzoeksrapport naar de gesteldheid van de bodem, daar het geen bouwwerk betreft waarin personen voortdurend of nagenoeg voortdurend in zullen verblijven;

Bent u het niet eens met dit besluit?

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u hiertegen in beroep gaan. U doet dit door een brief te sturen naar de Rechtbank Noord-Nederland. Let erop dat u reageert binnen zes weken na de verzenddatum van onze brief.

In uw beroepschrift moet het volgende staan:

- uw naam en adres
- de datum
- het besluit waartegen u in beroep gaat
- de redenen waarom u in beroep gaat
- uw handtekening

Stuur uw brief naar:
Rechtbank Noord-Nederland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 150
9700 AD GRONINGEN

U kunt ook digitaal in beroep gaan via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.
Daarvoor heeft u wel een elektronische handtekening (DigiD) nodig.

Wilt u de uitspraak op uw beroep niet afwachten?

Als u in beroep gaat, blijft ons besluit in ieder geval geldig totdat er een uitspraak gedaan is over het besluit door de rechter. Wilt u deze uitspraak niet afwachten en snel duidelijkheid? Vraag dan de voorzieningenrechter om een voorlopige voorziening. Dit betekent dat de rechter snel naar uw verzoek kijkt en alvast een voorlopige uitspraak doet.

Het adres van de voorzieningenrechter is:
Voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, Postbus 150, 9700 AD Groningen.
U moet hiervoor wel kosten betalen. Vraag dit na bij de rechtbank.

namens het college van burgemeester en wethouders van Súdwest-Fryslân,
teammanager Vergunningen,



H.E. de Hoo

Datum besluit: 12 november 2015

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de ontwerp omgevingsvergunning voor het bouwen van een pluimveestal in strijd met de beheersverordening op het perceel plaatselijk bekend Marnedijk 3 te Witmarsum.

- Bijlage 1: Overwegingen
- Bijlage 2: Gewaarmerkte stukken
- Bijlage 3: Voorschriften

Bijlage 1

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

Activiteit Bouwen

- de aanvraag ontvankelijk is nadat aanvullende gegevens zijn ingediend;
- de activiteit niet in overeenstemming is met de gegeven voorschriften van het geldende bestemmingsplan Beheersverordening buitengebied Noord voormalige gemeente Wunseradiel;
- de strijdigheid betreft artikel 4.2.a en 3;
- gebouwen slechts mogen worden gebouwd binnen het bestemmingsvlak;
- binnen een bestemmingsvlak de gebouwen van één bedrijf gegroepeerd dienen te worden binnen een denkbeeldige rechthoek met een oppervlakte van ten hoogste 1 hectare, waarbij de grootste lengte van het te bebouwen vlak ten hoogste 150 m mag bedragen;
- middels artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° medewerking kan worden verleend;
- met de Ruimtelijke Onderbouwing een goede ruimtelijke ordening is aangetoond;
- uw aanvraag getoetst is aan de weigeringsgronden genoemd in artikel 2.10 van de Wabo;
- het plan is voorgelegd aan de Welstandscommissie, advies nr. W15SWF062-3 van datum 15-06-2015, en voldoet aan redelijke eisen van welstand als bedoeld in artikel 12, eerste lid van de Woningwet;
- de besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- Voor het voorgenomen project hebben wij op 27 januari 2015 een vvgb bij de Gedeputeerde Staten van de provincie gevraagd. De Vvgb haakt in dit geval aan bij de Wabo. Wij hebben de verklaring van geen bedenkingen op 21 mei 2015 ontvangen.
- het aannemelijk is gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening van de gemeente Súdwest Fryslân;
- het aannemelijk is gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit;
- daar het geen bouwwerk betreft waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend personen in zullen verblijven, kan vrijstelling worden verleend voor het indienen van een onderzoeksrapport naar de gesteldheid van de bodem;
- wij u er op willen wijzen dat wanneer er bij de bouwactiviteiten grond vrij komt welke niet kan worden hergebruikt op het eigen perceel, het bevoegd gezag van de gemeente waar de grond wordt toegepast kan verlangen dat de grond is getoetst volgens de regelgeving van het Besluit bodemkwaliteit;

Activiteit milieu

Aanvraag

De aanvraag om een omgevingsvergunning betreft een aanvraag voor een nieuwe de gehele inrichting omvattende vergunning krachtens artikel 2.6 van de Wabo voor een melkrundveehouderij annex pluimveehouderijbedrijf.

De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van de inrichting met een pluimveestal voor het houden van 49.750 stuks mestkuikens. De nieuwe pluimveestal zal worden voorzien van een warmtewisselaar. In de rundveestal zullen de bestaande dierplaatsen worden opgevuld. In de inrichting zullen in totaal 134.500 stuks vleeskuikens, 83 stuks melkkoeien en 41 stuks jongvee tot 2 jaar worden gehouden.

Aard van de inrichting

Categorie inrichting Bor

De activiteiten van deze inrichting zijn omschreven in categorieën 7.1 en 8.1 van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Voor deze inrichting is het college het bevoegd gezag.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Op grond van artikel 2.1, lid 2 van het Bor is de inrichting vergunningplichtig.

Nieuw of bestaand bedrijf

Voor de inrichting zijn eerder de volgende milieuvergunningen verleend en/of meldingen geaccepteerd:

- revisievergunning 2 september 2008 voor het houden van 84.750 stuks mestkuikens, 65 stuks melk- of kalfkoeien en 30 stuks jongvee tot 2 jaar.

Op grond van het overgangsrecht (artikelen 1.2 tot en met 1.10 van de Invoeringswet Wabo) worden onherroepelijke milieuvergunningen, gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo.

Ontvankelijkheid aanvraag

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden beschikbaar gesteld. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Coördinatie Waterwet

Vanuit de inrichting vinden geen lozingen plaats, waarvoor op grond van de Waterwet een vergunning vereist is.

Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) is opgenomen dat de vergunning op grond van artikel 19d van deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer handelingen worden verricht die gelet op de instandhoudingsdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen en daarvoor niet reeds een vergunning is verleend. Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Natuurbeschermingswet (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek om een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (aanhaken is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Nbw is verkregen (Nbw-vergunning is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Voor het voorgenomen project is nog geen Nbw-vergunning aangevraagd. De Nbw haakt in dit geval aan bij de Wabo. Het vragen van een vvgb is van toepassing.

Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

De inrichting is een inrichting type C, als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit.

Het Activiteitenbesluit is deels rechtstreeks van toepassing. De vergunninghouder moet - naast aan de voorschriften van deze vergunning - voldoen aan bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit. Ook bepaalde artikelen uit de Activiteitenregeling milieubeheer zijn rechtstreeks van toepassing.

Dit betreft de artikelen behorend bij de volgende onderdelen van het Activiteitenbesluit:

Afdeling 2.4 Bodem;

- § 3.1.3 het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- § 3.2.1. het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- § 3.3.1. het afleveren van vloeibare brandstof of gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- § 3.4.3. het opslaan van goederen;
- § 3.4.5. het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen;
- § 3.4.6. het opslaan van drijfmest;
- § 3.5.8. het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven.

Daarnaast zijn met betrekking tot bovenstaande activiteiten uit hoofdstuk 3, de afdelingen 2.1 zorgplicht, 2.2 lozingen en 2.3 lucht van toepassing.

De aanvraag voor de vergunning geldt als de op grond van het Activiteitenbesluit vereiste melding voor deze activiteiten.

In de vergunning worden geen voorschriften opgenomen voor deze activiteiten.

Overige AMvB's

Besluit emissiearme huisvesting

Met het Besluit emissiearme huisvesting wordt invulling gegeven aan het algemene emissiebeleid voor heel Nederland. Het Besluit emissiearme huisvesting bepaalt dat dierenverblijven, waar emissiearme huisvestingssystemen voor beschikbaar zijn, emissiearm moeten zijn uitgevoerd. Hiertoe bevat het besluit zogenaamde maximale emissiewaarden voor ammoniak en fijnstof. Op grond hiervan mogen alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager of gelijk is aan de maximale emissiewaarde, toegepast worden. Voor de overwegingen ten aanzien van het Besluit emissiearme huisvesting verwijzen wij naar de paragraaf Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij of ammoniak.

Besluit gefluoreerde broeikasgassen milieubeheer

Binnen de inrichting zijn koelssystemen aanwezig die gefluoreerde koudemiddelen bevatten. Op het gebruik van deze koelinstallaties is het Uitvoeringsbesluit EG-verordening ozonlaagafbrekende stoffen, Besluit gefluoreerde broeikasgassen milieubeheer en de Regeling gefluoreerde broeikasgassen en gereguleerde stoffen koelinstallaties van toepassing. Omdat de verordeningen, besluiten en regelingen een rechtstreekse werking hebben zijn aan deze vergunning voor deze koelinstallaties geen voorschriften verbonden

Milieueffectbeoordeling (m.e.r.-beoordeling)

Ingevolge artikel 7.2, eerste lid, onder b van de Wet milieubeheer (Wm) zijn activiteiten, die zijn aangewezen in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer), mer-beoordelingsplichtig. De aangevraagde activiteit is opgenomen in categorie D14 van de bijlage bij het Besluit mer: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting bestemd voor het fokken, mesten of houden van dieren in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan 40.000 stuks pluimvee (Rav cat. E, F, G en J).

Er wordt een nieuwe stal (stal 3) gebouwd waardoor sprake is van de oprichting van een nieuwe installatie voor het houden van 49.750 stuks mestkuikens (Rav cat. E). Stal 1 zal worden aangepast naar mixluchtventilatie (Rav-code E 5.6 BWL 2005.10.V3). Stal 2 blijft ongewijzigd ten opzichte van de vergunde situatie te weten mixluchtventilatie (Rav-code E 5.6). De nieuwe stal 3 zal worden uitgevoerd met een warmtewisselaar (Rav-code E 5.11 + E 7.6 BWL 2010.13.V4). Na de uitbreiding worden binnen de inrichting 134.500 stuks mestkuikens, 83 stuks melk- of kalfkoeien en 41 stuks jongvee < 2 jaar gehouden. De drempelwaarde van de mer-beoordelingsplicht wordt overschreden. Daarom is voor de aangevraagde activiteiten een mer-beoordelingsnotitie geschreven. Hierin worden alle belangrijke milieugevolgen benoemd en wordt medewerking gevraagd om het beoogde project te realiseren.

Het college heeft bij besluit van 21 november 2014, besloten dat bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen milieueffectrapportage opgesteld hoeft te worden. Een afschrift van dit besluit is als bijlage bij de aanvraag gevoegd.

Aspecten die bij deze beschikking worden betrokken

Huidige toestand milieu

Het bedrijf is gelegen in het buitengebied.

Milieuthema's

Vanwege het in werking zijn van de inrichting kunnen verschillende gevolgen voor het milieu ontstaan. Aan de hand van de relevante milieuthema's worden mogelijke nadelige milieugevolgen en de wijze waarop deze zoveel mogelijk worden beperkt, omschreven.

Het gaat hierbij met name om de volgende milieuaspecten: Bodem, lucht, ammoniak, energie en geluid.

Geluid

Invloed van de gevraagde vergunning op het milieu

Met betrekking tot het stellen van geluidsgrenswaarden dient rekening te worden gehouden met het gestelde in de "Handleiding industrielawaai en vergunningverlening" van oktober 1998. Gelet op hoofdstuk 4 van de handleiding voornoemd, moet, zolang er nog geen gemeentelijke nota industrielawaai is vastgesteld, bij het opstellen van geluidsvoorschriften in het kader van de vergunningverlening gebruik worden gemaakt van de oude systematiek van richt- en grenswaarden zoals die in de Circulaire Industrielawaai van 1979 was opgenomen. Berekeningen dienen uitgevoerd te worden conform de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999. In dit kader dient bij de vaststelling van de geluidsnormen een drietal elementen betrokken te worden en wel:

- richtwaarden;
- grenswaarden;
- ontheffingen.

De richtwaarden zijn afhankelijk van de aard van het gebied. In de onderhavige situatie, waarbij sprake is van een landelijk gebied, geldt een richtwaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde. Als grenswaarde geldt het referentieniveau van het omgevingsgeluid.

Om inzicht te krijgen in de geluidsproductie van de inrichting, is ten behoeve van de vergunningaanvraag om een revisievergunning een akoestisch onderzoek verricht door Sain milieuvadvis; "Akoestisch onderzoek agrarisch bedrijf Mts. Kroondijk-Hoekstra, onder kenmerk: 2014-3019-0 van 6 mei 2014. Dit onderzoek maakt onderdeel uit van de aanvraag.

In het onderzoek zijn twee (voor geluid) maximale bedrijfssituaties te onderscheiden. Er is rekening gehouden met alle relevante geluidsbronnen die tijdens deze bedrijfssituaties voorkomen. De onderzochte situaties zijn:

1. Een dag waarop, naast de reguliere werkzaamheden, overdag bulkvoer gebracht wordt en de stallen worden schoongemaakt;
2. Een avond en nacht waarop, naast de reguliere werkzaamheden, de kuikens worden geladen.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt, dat de geluidsbelasting in situatie 1 aan de richtwaarde voldoet. Deze situatie wordt in het akoestisch onderzoek beschouwd als reguliere bedrijfssituatie. In situatie 2 wordt de richtwaarde overschreden. Het wegladen van de mestkuikens in de avond en nachtperiode is hierbij maatgevend. Deze activiteit vindt maximaal 12 keer per jaar plaats. Deze situatie is in het akoestisch onderzoek dan ook aangemerkt als incidentele bedrijfssituatie.

Incidentele bedrijfssituatie

Gedurende 12 keer per jaar is er sprake van een incidentele bedrijfssituatie. Het gaat hier om de afvoer van dieren in de avond en nachtperiode. Deze activiteit levert een hogere geluidsbelasting op dan de geluidsbelasting van de representatieve bedrijfssituatie. Aangezien:

- de activiteiten inherent zijn aan de bedrijfsvoering;
- er geen alternatieven aan te wijzen zijn;
- de activiteiten niet meer dan 12 keer per jaar zullen plaatsvinden,

vinden wij de overschrijding van de geluidsvoorschriften voor maximaal 12 keer per jaar voor de avond en nachtperiode acceptabel.

Ten aanzien van het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) dient gestreefd te worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB (A) boven het Langtijdgemiddeldbeoordelingsniveau uitkomen. Uit het akoestisch rapport blijkt dat het bedrijf hieraan kan voldoen.

Op grond van artikel 5.5 lid 4 van het Bor is in de voorschriften een controlemeting opgenomen waaruit moet blijken dat wordt voldaan aan de geluidsvoorschriften in de vergunning.

De verkeersaantrekkende werking van de inrichting is zeer gering van omvang. De voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) voor het wegverkeerslawaaï als bedoeld in de circulaire van de minister van VROM d.d. 29 februari 1996 (kenmerk MGB 96006131) zal niet worden overschreden.

Richtlijn industriële emissies (Rie)

De Rie is van toepassing op activiteiten die in bijlage I van de Rie zijn opgenomen. Binnen de inrichting worden 134.500 stuks mestkuikens, 83 stuks melk- of kalfkoeien en 41 stuks jongvee tot 2 jaar gehouden. Hiermee wordt de in Bijlage I van de Rie opgenomen ondergrenswaarde van 40.000 dierplaatsen voor pluimvee overschreden, waardoor de installatie moet worden aangemerkt als een IPPC-installatie. Het toetsingskader wordt gevormd door de betreffende artikelen van de Wm, waarin de Rie is geïmplementeerd.

Dit toetsingskader houdt in dat alle dierverblijven moeten voldoen aan de eis van het toepassen van de Beste Beschikbare Technieken (BBT). Rekening houdend met de technische kenmerken, de geografische ligging van de inrichting en de plaatselijke milieuomstandigheden kan het nodig zijn om voorschriften te stellen die niet met toepassing van BBT kunnen worden gerealiseerd. Als dit het geval is, moeten emissie reducerende technieken worden toegepast die verder gaan dan BBT.

Bij de vaststelling dat binnen de inrichting de BBT voor de huisvesting van dieren worden toegepast, is de ammoniakemissie als overheersende factor gehanteerd. Daarnaast is er rekening gehouden met geuremissie, stofemissie, energieverbruik en afvalwater, voor zover deze zijn gerelateerd aan het huisvestingssysteem. Daarnaast zijn in het BREF-document voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij een aantal verplichtingen opgenomen die geen betrekking hebben op de inrichting zelf, bijvoorbeeld ten aanzien van het uitrijden van mest, voerstrategieën voor pluimvee en onderdelen van een goede landbouwpraktijk (registratie voer-, meststromen en scholing, planning en programmering). Dergelijke aspecten en verplichtingen zijn uitgewerkt in onder andere de Meststoffenwet en het Besluit gebruik meststoffen. Bij de toetsing van de aanvraag is niet nader ingegaan op deze verplichtingen.

Huisvestingssystemen

In de hiervoor genoemde BREF zijn voor wat betreft de diercategorieën waarvoor voldoende bewezen technieken zijn ontwikkeld huisvestingssystemen beschreven welke voldoen aan het criterium BBT. De passende maatregelen tegen verontreiniging zijn voor de inrichtinghouder hierbij niet alleen op het gebruik van de stallen van toepassing, maar ook op de kosten, bouwwijze, ontwerp, onderhoud en ontmanteling ervan. Hierbij spelen de emissies van ammoniak, geur, stof en geluid een rol, maar ook het energieverbruik en het afvalwater zijn afwegingscriteria.

In onderhavige situatie worden emissiearme huisvesting- en stalsystemen toegepast. Uit de onderstaande beoordeling in de paragraaf ammoniak blijkt dat de toegepaste emissiearme huisvestingssystemen voldoen aan het criterium dat het toepassen van de BBT vereist.

Water in de pluimveehouderij

In dezelfde BREF worden een aantal waterbesparende maatregelen beschreven. Het gaat hierbij om gebruik van hogedrukreinigers welke zuiniger zijn bij het schoonspuiten van stallen, het ijken, controleren en onderhouden van drinkwaterinstallatie en het bijhouden van het waterverbruik. Dit is vanaf 1 januari 2013 geregeld in het Activiteitenbesluit.

Voor het uitrijden van (mesthoudend)afvalwater geldt het Activiteitenbesluit en voor het lozen van afvalwater met meststoffen geldt het Besluit gebruik meststoffen.

Opslag van vaste mest

De mest van de mestkuikens wordt na iedere opfokronde direct vanuit de stallen afgevoerd. Voor de opslag van vaste mest afkomstig van het melkrundveebedrijf is het Activiteitenbesluit van toepassing.

Isolatiewaarde stallen

In de genoemde BREF is isolatie van de stallen aangegeven met een bepaalde k-waarde (0,4 W/m.².°C) hetgeen overeenkomt met een R-waarde van 2,5 m².°C /W. De warmteweerstand (R-waarde) van de wanden, de vloer en het dak van de vleeskuikenstallen moet voldoen aan een R-waarde van minimaal 2,5 m².°C /W.

Uit de aanvraag blijkt dat vleeskuikenstal 1, 2 en 3 voldoen aan de genoemde isolatiewaarde.

Uit de aanvraag blijkt dat wordt voldaan aan de eisen uit de Rie die zijn geïmplementeerd in de Wm en de Wabo.

Geografische ligging

De ammoniakemissie afkomstig uit dierverblijven moet worden beoordeeld op grond van de Wav. Hierbij is de afstand tot de dichtstbijzijnde zeer kwetsbare gebieden in de zin van de Wav van belang. Binnen een straal van 250 meter van de dierverblijven bevinden zich geen kwetsbare gebieden in de zin van de Wav.

Ammoniak

Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij

De 'Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij' van 25 juni 2007 kan als handleiding dienen voor het uitvoeren van de omgevingstoetsing die op grond van de Rie ten aanzien van ammoniakemissie vanuit veehouderijen dient te worden uitgevoerd. Ook is deze verplichting in artikel 3, lid 3 van de Wav opgenomen. Met behulp van de Beleidslijn kan beslist worden of, en in welke mate, vanwege de technische kenmerken en de geografische ligging van de installatie of vanwege de plaatselijke milieuomstandigheden strengere emissie-eisen opgenomen moeten worden dan de eisen die volgen uit de toepassing van BBT.

De Beleidslijn is alleen van toepassing indien het aantal te houden dieren van een diercategorie toeneemt. Dit is het geval in de gevraagde vergunning.

Uitgangspunt van de Beleidslijn is dat bij de uitbreiding van een inrichting kan worden volstaan met toepassing van BBT zolang de ammoniakemissie niet meer bedraagt dan 5.000 kg ammoniak per jaar. Indien de ammoniakemissie na uitbreiding bij toepassing van BBT meer dan 5.000 kg ammoniak per jaar bedraagt, dan dient een extra reductie ten opzichte van BBT te worden gerealiseerd. Bedraagt de jaarlijkse ammoniakemissie na uitbreiding met toepassing van BBT meer dan 10.000 kg, dan dient hierboven een reductie van circa 85% te worden gerealiseerd.

De totale vergunde ammoniakemissie bedraagt:

$$(35.000 \times 0,08) + (49.750 \times 0,037) + (65 \times 13) + (30 \times 4,4) = 5.617,75 \text{ kg NH}^3/\text{jaar.}$$

De totale vergunde ammoniakemissie bij toepassen BBT bedraagt:

$$(35.000 \times 0,045) + (49.750 \times 0,045) + (65 \times 11) + (30 \times 4,4) = 4.660,75 \text{ kg NH}^3/\text{jaar.}$$

De totale ammoniakemissie na uitbreiding bij toepassen BBT bedraagt:

$$(35000 \times 0,045) + (49750 \times 0,045) + (49750 \times 0,045) + (83 \times 11) + (41 \times 4,4) = 6.965,5 \text{ kg NH}^3/\text{jaar.}$$

Vanwege het feit dat de totale emissie na de uitbreiding bij toepassing van BBT hoger is dan 5.000 kg moet boven het meerdere een extra reductie ten opzichte van BBT plaatsvinden. In de onderhavige situatie moet Conform de beleidslijn de uitbreiding voorzien worden van een systeem dat max. 0.037 kg NH³/dier uitstoot.

De bestaande stal 1 zal met het stalsysteem wijzigen naar E 5.6 met een ammoniak emissie van 0,037 kg NH³/dier. De nieuw te bouwen vleeskuikenstal 3 heeft een emissie van 0.021 kg NH³/dier. De uitbreiding voldoet daarmee aan BBT+ zoals gesteld in de Beleidslijn.

De totale ammoniakemissie na uitbreiding bedraagt:

$$(35000 \times 0,037) + (49750 \times 0,037) + (49750 \times 0,021) + (83 \times 13) + (41 \times 4,4) = 5259,5 \text{ kg NH}^3/\text{jaar.}$$

Het bedrijf voldoet hiermee aan de eisen gesteld in de Beleidslijn. Op grond hiervan is er geen reden voor het weigeren van de gevraagde vergunning.

Besluit emissiearme huisvesting

Getoetst is aan de eis om de voor de inrichting in aanmerking komende BBT toe te passen. Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Dit is bevestigd in de 'Oplegnotitie bij de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij' van 30 juli 2007 (een uitgave van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu). De eisen in het Besluit emissiearme huisvesting zijn tot stand gekomen door rekening te houden met gegevens die het bevoegd gezag op grond van artikel 5.4 van het Bor ook bij het vaststellen van BBT moet betrekken.

De maximale emissiewaarden zijn opgenomen in bijlage 1 bij het Besluit emissiearme huisvesting en dienen in acht te worden genomen bij nieuwbouw en aanpassing van huisvestingssystemen (feitelijke vervanging van het huisvestingssysteem). In artikel 3, lid 3 van de Wav is bepaald dat een huisvestingssysteem dat op 1 januari 2007 nog niet in de veehouderij aanwezig was, afzonderlijk aan de voorschriften van het Besluit emissiearme huisvesting moet voldoen. Voor bestaande huisvestingssystemen gelden een aantal bijzondere bepalingen.

In onderstaande tabel is per huisvestingsysteem de emissiewaarde uit de Regeling ammoniak en veehouderij en de maximale emissiewaarde uit het Besluit emissiearme huisvesting weergegeven.

| Stal | Diersoort | Aantal | RAV code | Emissiewaarde kg NH ³ /dier/jaar ¹ | Max. emissiewaarde Kg NH ³ /dier/jaar ² |
|------|--|--------|--------------|--|--|
| 1 | Vleeskuikens | 35.000 | E 5.6 | 0,45 | 0,45 ³ |
| 2 | Vleeskuikens | 49.750 | E 5.6 | 0,45 | 0,45 ³ |
| 3 | Vleeskuikens | 49.750 | E 5.11+E 7.6 | 0,45 | 0,45 ⁴ |
| | Melkkoeien, overig huisvestingsysteem, permanent opstallen | 83 | A 1.100 | 13 | ⁵ |
| | Vrouwelijk jongvee | 41 | A 3.100 | 4,4 | Niet vastgesteld ⁶ |

¹ Emissie in kg NH³ per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij

² Maximale emissiewaarde voor ammoniak in kg NH³ per dierplaats per jaar volgens het Besluit emissiearme huisvesting

³ Maximale emissiewaarde uit kolom A van de bijlage bij het Besluit emissiearme huisvesting op grond van artikel 5, lid 1 onder a van het Besluit emissiearme huisvesting. Het betreffende dierenverblijf is opgericht voor 30 juni 2015.

⁴ Maximale emissiewaarde uit kolom A van de bijlage bij het Besluit emissiearme huisvesting op grond van artikel 5, lid 4 van het Besluit emissiearme huisvesting. Voor het betreffende dierenverblijf is voor 30 juni 2015 een aanvraag omgevingsvergunning voor het aspect bouwen ingediend, maar de vergunning is nog niet onherroepelijk. Het dierenverblijf moet worden opgericht binnen 15 maanden nadat de omgevingsvergunning onherroepelijk is. Wordt niet aan die voorwaarde voldaan, dan geldt de maximale emissiewaarde uit kolom B van de bijlage bij het Besluit emissiearme huisvesting. overigens wordt ook aan die maximale emissiewaarde voldaan.

⁵ Er is sprake van een bestaand dierenverblijf dat is opgericht voor 1 april 2008. Het dierenverblijf wordt uitgebreid met minder dan 20 dieren. Op grond van artikel 3, lid 1, onder a, sub 2 en sub 4 van het Besluit emissiearme huisvesting, gelden voor dit dierenverblijf geen maximale emissiewaarden.

⁶ Voor vrouwelijk jongvee zijn geen maximale emissiewaarden vastgesteld. De voorgestelde systemen voldoen daarmee aan de eis van het toepassen van de BBT.

Uit het bovenstaande kan worden opgemaakt dat in de aangevraagde situatie wordt voldaan aan het gestelde in het Besluit emissiearme huisvesting en dat daarom geen reden aanwezig is voor het weigeren van de vergunning op basis van artikel 2.14 van de Wabo.

Directe ammoniakschade aan planten

Op grond van het rapport Stallucht en planten, juni 1981 van het Instituut Plantenziektenkundig Onderzoek (IPO), is er geen sprake van directe ammoniakschade. Binnen 50 meter van de inrichting is geen volle grondteelt aanwezig welke gevoelig is voor directe ammoniakschade. Verder worden binnen 25 meter van de inrichting geen minder gevoelige planten en bomen geteeld. Toetsing aan directe ammoniakschade vormt geen belemmering om de gevraagde vergunning te verlenen.

Binnen bovengenoemde afstanden zijn geen bovengenoemde objecten aanwezig. Onderhavige aanvraag draagt niet bij aan een mogelijke directe ammoniakschade.

Op grond van de "Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij", het Besluit huisvesting en de directe ammoniakschade, is er dan ook geen reden de aanvraag te weigeren.

Lucht

Wet Geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor veehouderijen met dieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld gelden wettelijk vastgestelde afstanden tussen veehouderij en geurgevoelig object.

Voor dieren met een geuremissienorm geldt op grond van artikel 3 van de Wgh een vergunning moet worden geweigerd indien de geurbelasting van de veehouderij op een geurgevoelig object, gelegen buiten een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom meer bedraagt dan 8 odeur units per kubieke meter lucht (ouE/m^3).

Uit berekeningen in V-Stacks blijkt dat de geurbelasting na de uitbreiding onder de norm van 8 ouE/m^3 blijft. Er zijn in de nabijheid van de veehouderij geen gevoelige objecten, binnen de bebouwde kom gelegen, waarvoor een berekening relevant is.

Algemene afstanden

De minimale afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een voor geurgevoelig object dient ex artikel 5 van de Wgv te bedragen:

- 50 meter binnen de bebouwde kom;
- 25 meter buiten de bebouwde kom.

In de onderhavige situatie wordt ruimschoots aan deze afstanden voldaan.

Fijnstof

Op grond van artikel 7 van het Besluit emissiearme huisvesting, moet de aanvraag tevens getoetst worden aan de maximale emissiewaarden voor fijnstof (PM10). De maximale emissiewaarden zijn opgenomen in de bijlage 2 bij het Besluit emissiearme huisvesting.

In onderstaande tabel is per huisvestingsstelsel de emissiewaarde voor fijnstof en de maximale emissiewaarde uit het Besluit emissiearme huisvesting weergegeven.

| Stal | Diersoort | Aantal | RAV code | fijn stofemissie (g PM10/dier/jaar) ¹ | Max. emissiewaarde (g PM10/dier/jaar) ² |
|------|---|--------|--------------|--|--|
| 1 | Vleeskuikens | 35.000 | E 5.6 | 22 | Niet van toepassing ³ |
| 2 | Vleeskuikens | 49.750 | E 5.6 | 22 | Niet van toepassing ³ |
| 3 | Vleeskuikens | 49.750 | E 5.11+E 7.6 | 15 | 16 |
| | Melkkoeien, overig huisvestingssysteem, permanent opstallen | 83 | A 1.100 | 148 | Niet vastgesteld |
| | Vrouwelijk jongvee | 41 | A 3.100 | 38 | Niet vastgesteld |

1 Fijnstofemissiefactoren volgens emissielijst op rijksoverheid.nl

2 Maximale emissiewaarde voor fijnstof conform bijlage 2 van het Besluit emissiearme huisvesting

3 Er is sprake van een bestaand dierenverblijf dat is opgericht voor 1 juli 2015. Op grond van artikel 7, lid 2 van het Besluit emissiearme huisvesting, gelden voor dit dierenverblijf geen maximale emissiewaarden voor fijnstof.

Uit het bovenstaande kan worden opgemaakt dat in de aangevraagde situatie wordt voldaan aan het gestelde in het Besluit emissiearme huisvesting en dat daarom geen reden aanwezig is voor het weigeren van de vergunning op basis van artikel 2.14 van de Wabo.

Bodem

In de inrichting vinden bodembedreigende activiteiten plaats, te weten:

1. opslag van diervoeder;
2. opslag van dierlijke meststoffen in mestkelders;
3. opslag van vaste dierlijke mest op een mestplaat;
4. opslag van en reinigings-, ontsmettings- en diergeneesmiddelen;
5. opslag van diesel in emballage.

Ten aanzien van de activiteiten 1 t/m 4 zijn de hierboven reeds genoemde voorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

Bodemonderzoek

Binnen de inrichting heeft geen nulsituatie bodemonderzoek plaatsgevonden. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 21 januari 1997 (E03.95.0821) en van 15 januari 1998 (E03. 96.0162) is voor de toen voorliggende gevallen bepaald dat een nulsituatie onderzoek niet vereist was, omdat, indien toereikende gedragsregels en voorzieningen met het oog op de bescherming van de bodem zijn voorgeschreven en sprake is van een veehouderijbedrijf met reguliere activiteiten, ervan moet worden uitgegaan dat bij de naleving van die voorschriften de kwaliteit van de bodem en het grondwater niet in relevante mate nadelig zullen worden beïnvloed. In navolging van die uitspraken is in het onderhavige geval geen nulsituatie onderzoek voorgeschreven.

De aangevraagde (bodembedreigende) activiteiten vinden al geruime tijd plaats en kunnen worden gezien als regulier voor de agrarische bedrijfstak, waarbij kan worden gesproken van een verwaarloosbaar risico van significante bodemverontreiniging conform de NRB. Wij achten het daarom niet nodig om een bodemonderzoek met betrekking tot de nulsituatie te eisen.

De opslag van diesel.

Binnen de inrichting wordt 60 liter diesel opgeslagen in emballage. De hoeveelheid opslag is boven de drempelwaarde als bedoeld in tabel 1.2 van de PGS 15. En moet daarom conform de PGS 15 worden opgeslagen. Met betrekking tot de voorzieningen worden aan de vergunning voorschriften verbonden.

Afvalwater

Het lozen van afvalwater is geregeld in het Activiteitenbesluit.

Toelichting lozen

Het bedrijfsafvalwater dat ontstaat bij het schoonmaken van de stallen en het reinigen van de veewagens wordt geloosd op de spoelkelder. Er vindt alleen lozing van niet verontreinigd hemelwater plaats naar bodem.

Energie

Binnen de inrichting wordt energie gebruikt in de vorm van elektriciteit en aardgas.

Bij vergunningplichtige inrichtingen kan de mate waarin aandacht wordt besteed aan zuinig gebruik van energie afhankelijk worden gesteld van het totale energieverbruik.

Met industriële en andere sectoren heeft het ministerie van Economische Zaken meerjarenafspraken (MJA's) gemaakt. De onderhavige inrichting kan niet worden aangemerkt als een MJA-bedrijf. Conform de circulaire "Energie in de milieuvergunning" (oktober 1999) is energie een relevant aspect als het jaarverbruik meer is dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas. Voor water is geen ondergrens gesteld in de handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" omdat de relevantie van waterbesparing sterk afhankelijk is van de lokale situatie.